Lupa- ja valvontavirasto

Päätös
24.6.2026
323/2026
LVV-U/20476/2026

Asia

Keltakankaan jätekeskuksen toiminnan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, Kouvola

Hakija

Kymenlaakson Jäte Oy
Ekokaari 50
46860 KELTAKANGAS
Y-tunnus: 1093000-9

Toiminta

Hakemus koskee Keltakankaan jätekeskuksen toimintaa osoitteessa Ekokaari 50, 46860 Keltakangas, Kouvola.

Lupa- ja valvontavirasto, ympäristöosasto
PL 20, 13035 LVV
Sähköposti: kirjaamo@lvv.fi
lvv.fi
Puhelin: 0295 254 000
Y-tunnus 3543248-7

Sisällysluettelo

Asia 1
Hakija 1
Toiminta 1
1 Perustiedot 5
1.1 Hakemuksen vireilletulo 5
1.2 Luvan hakemisen peruste 5
1.3 Toiminnan luvanvaraisuus 5
1.4 Toimivaltainen lupaviranomainen 5
1.5 Viranomaista koskeva merkintä 5
2 Asia 6
2.1 Taustatiedot 6
2.1.1 Sijainti 6
2.1.2 Kaavoitus 7
2.1.3 Päätökset ja sopimukset 8
2.1.4 Ympäristövaikutusten arviointi 9
2.2 Hakemuksen mukainen toiminta 9
2.2.1 Yleiskuvaus 9
2.2.2 Toiminnan muutokset 10
2.2.3 Toiminta-ajat 21
2.2.4 Kemikaalit 22
2.2.5 Polttoaineet 22
2.2.6 Energian kulutus ja käytön tehokkuus 22
2.2.7 Liikenne 22
2.2.8 Johtamisjärjestelmät 23
2.3 Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet 23
2.4 Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio 24
2.4.1 Lähiympäristö 24
2.4.2 Luonnonarvot ja luonnonsuojelu 25
2.4.3 Maisema 27
2.4.4 Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset 28
2.4.5 Muualle käsittelyyn johdettavat jätevedet 28
2.4.6 Maaperä ja pohjavesi 28
2.4.7 Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset 31

2.4.8 Melu 31
2.4.9 Tärinä 32
2.5 Tarkkailu 32
2.5.1 Käyttötarkkailu 32
2.5.2 Päästötarkkailu 33
2.5.3 Jätetarkkailu 34
2.5.4 Vaikutustarkkailu 34
2.5.5 Kirjanpito ja raportointi 34
2.6 Paras käyttökelpoinen tekniikka 34
2.6.1 Vertailuasiakirjat ja BAT-päätelmät 34
2.6.2 Esitys lupamääräyksiksi 35
2.6.3 Esitys korvauksista 39
2.6.4 Esitetty aikataulu 39
2.6.5 Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö 40
2.6.6 Esitetyt vakuudet 40
3 Käsittely 41
3.1 Täydennykset 41
3.2 Tiedottaminen 42
3.3 Lausunnot 42
3.3.1 Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto 42
3.3.2 Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomaisen lausunto 45
3.3.3 Kymen Vesi Oy:n lausunto 46
3.3.4 Kymenlaakson pelastuslaitoksen lausunto/pelastusviranomaisen lausunto 46
3.3.5 Ruokaviraston lausunto 46
3.4 Muistutukset ja mielipiteet 46
3.5 Selitys 47
3.6 Lausunnot selityksestä 48
4 Merkinnät 49
5 Ratkaisu 49
5.1 Ympäristöluvan muuttaminen 49
5.2 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta 49
5.3 Uudet ja muutetut lupamääräykset 49
5.3.1 Yleiset lupamääräykset 49
5.3.2 Jätteiden vastaanotto, käsittely ja varastointi 50
5.3.3 Tarkkailu 54

5.3.4 Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet 56
5.3.5 Kirjanpito ja raportointi 56
5.3.6 Jätevakuus 56
6 Ratkaisun perustelut 58
6.1 Ympäristöluvan ratkaisun perustelut 58
6.1.1 Päätelmien soveltaminen ympäristölupaharkinnassa 59
6.2 Toiminnan aloittamista koskevat perustelut 60
6.3 Lupamääräysten yleiset perustelut 60
6.4 Lupamääräysten yksilöidyt perustelut 61
6.4.1 Yleiset lupamääräykset 61
6.4.2 Jätteiden vastaanotto, käsittely ja varastointi 62
6.4.3 Tarkkailu 66
6.4.4 Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet 66
6.4.5 Kirjanpito ja raportointi 66
6.4.6 Jätevakuus 67
7 Vastaus lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin vaatimuksiin 68
8 Päätöksen voimassaolo ja luvan tarkistaminen 68
8.1 Päätöksen voimassaolo 68
8.2 Luvan tarkistaminen 68
8.3 Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen 68
9 Sovelletut säännökset 68
10 Käsittelymaksu 69
11 Tiedottaminen 70
11.1 Päätös 70
11.2 Päätöksestä tiedottaminen 70
12 Muutoksenhaku 70
13 Liitteet 70
14 Asian käsittelijät 70

1 Perustiedot

1.1 Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 5.6.2025.

1.2 Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 29 §:n perusteella. Kyseessä on toiminnan olennainen muuttaminen.

1.3 Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 d), e), f), g) ja h) sekä taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

1.4 Toimivaltainen lupaviranomainen

Lupa- ja valvontavirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 1 momentin perusteella.

Koska uudella toiminnalla on ympäristönsuojelulain 41 §:n tarkoittama toiminnallinen yhteys Keltakankaan jätekeskuksen toiminnan kanssa, toimivaltainen lupaviranomainen on ympäristönsuojelulain 34 §:n 3 momentin perusteella valtion lupaviranomainen.

Aluehallintovirastot on lakkautettu 31.12.2025. Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain (530/2025) 32 §:n 1 momentin mukaan aluehallintovirastojen vireillä olevat asiat ovat siirtyneet lain voimaan tullessa (1.1.2026) Lupa- ja valvontavirastolle. Samassa yhteydessä asian käsittelyä koskeva diaarinumero on vaihtunut. Aluehallintovirastossa asiaa käsiteltiin diaarinumerolla ESAVI/22308/2025 ja Lupa- ja valvontavirastossa asian käsittely on jatkunut lupaviranomaisessa diaarinumerolla LVV-U/20476/2026.

1.5 Viranomaista koskeva merkintä

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset on lakkautettu 31.12.2025. Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain (530/2025) 32 §:n 2 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueilta siirtyvien tehtävien hoitamisen edellyttämät vireillä olevat asiat ovat siirtyneet lain voimaan tullessa (1.1.2026) Lupa- ja valvontavirastolle.

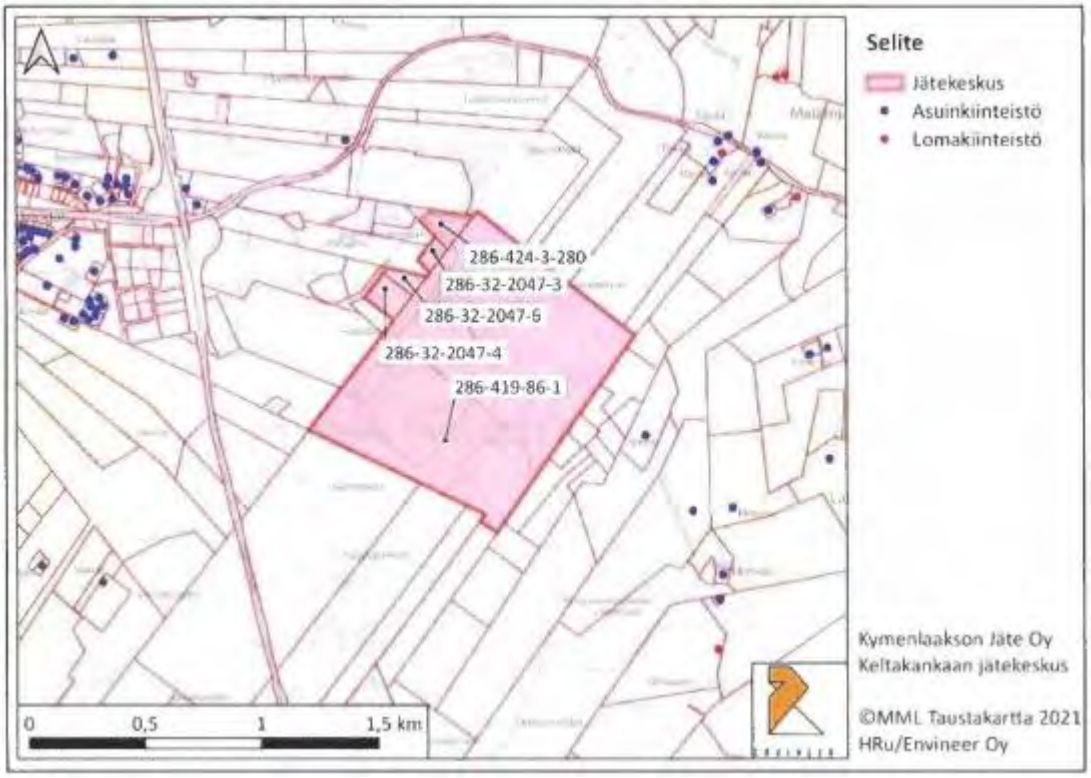
Tämän päätöksen mukaisena valtion valvontaviranomaisena toimii Lupa- ja valvontavirasto.

2 Asia

2.1 Taustatiedot

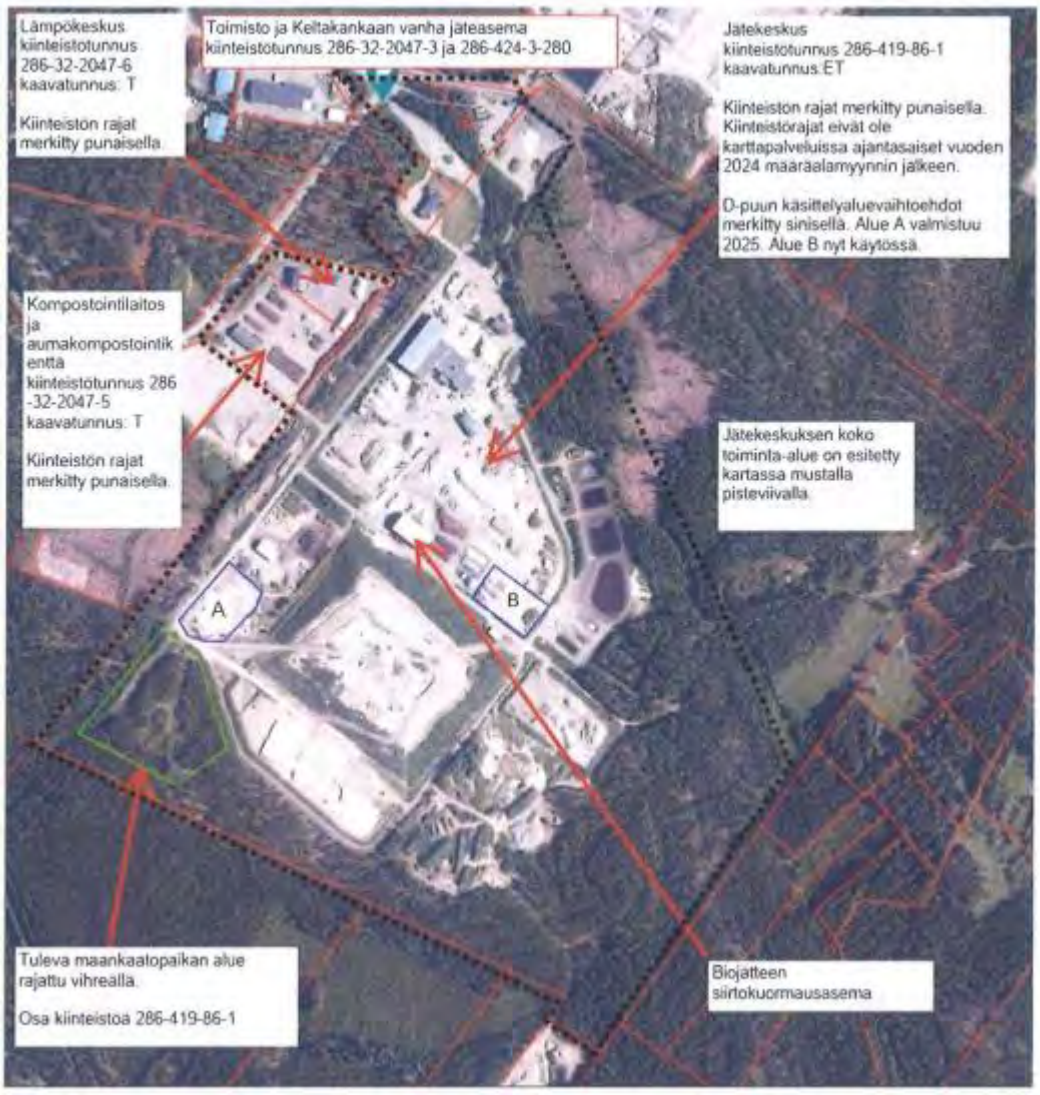
2.1.1 Sijainti

Keltakankaan jätekeskus sijaitsee Kouvolan kaupungissa Keltakankaan kaupunginosan itäpuolella noin 15 kilometriä Kouvolan keskustasta etelään. Jätekeskus sijaitsee hakijan omistamilla kiinteistöillä, joiden kiinteistötunnukset ovat 286-419-86-1, 286-424-3-280, 286-32-2047-3, 286-32-2047-5 ja 286-32-2047-6 (kuva 1). Kuvassa 2 on esitetty mustalla pisteviivarajauksella koko jätekeskuksen toiminta-alue. Kiinteistöstä 286-419-86-1 on myyty määräala Kouvolan kaupungille vuonna 2024.



Kuva 1. Keltakankaan jätekeskus ja lähialueen asuin- ja loma kiinteistöt.

Kuvassa 2 on esitetty hakemusten mukaisten toimintojen sijoittuminen jätekeskuksen alueella. Suunniteltu maankaatopaikka sijaitsee kiinteistön 286-419-86-1 lounaiskulmassa. Kyllästetyn puun käsittelyalue sijaitsee kiinteistön 286-419-86-1 keskellä. Biojätteen siirtokuormausasema sijaitsee samalla kiinteistöllä kyllästetyn puun käsittelyalueen luoteispuolella. Aikaisempi siirtokuormausasema sijaitsee kiinteistön 286-419-86-1 länsiosassa lähellä kompostointilaitoksen aluetta. Hakemuksen täydennyksen mukaan kyllästetyn puun käsittelyalueeksi on esitetty myös maankaatopaikka-alueen pohjoispuolelle sijoittuvaa käsittelyaluetta (A) kiinteistöllä 286-419-86-1. Kompostointilaitos ja aumakompostointikenttä sijaitsevat kiinteistöllä 286-32-2047-5.



Kuva 2. Keltakankaan jätekeskuksen alue ja hakemuksen mukaisten toimintojen sijoittuminen alueella.

2.1.2 Kaavoitus

Maakuntakaavassa Keltakankaan jätteenkäsittelyalue on varattu jätteenkäsittelyalueeksi (EJ). Merkinnällä osoitetaan maakunnallisesti ja seudullisesti merkittäviä jätteen vastaanottoa, käsittelyä ja loppusijoitusta palvelevia laitoksia, rakenteita tai alueita. Jätteenkäsittelyalueen ympärille on jätettävä riittävä suoja-alue ympäristöhaittojen vähentämiseksi.

Jätekeskuksen ja valtatien 15 välissä sijaitsevat päävesijohto ja kaasulinja. Kaasulinjaa myötäilee ylimaakunnallinen patikointireitti. Jätekeskuksen pohjoispuolella sijaitseva Matarojantie on merkitty ylimaakunnalliseksi pyöräilyreitiksi. Jätekeskuksen itäpuolella sijaitseva Sippolanjoen ja Summanjoen laaksot on merkitty kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeäksi alueeksi (ma-v). Lähes samalla mutta hieman laajemmalla aluerajauksella alue on myös kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeäksi esitetty alue (ma-e). Noin 2,2

km etäisyydellä jätekeskuksesta pohjoiseen sijaitsee Hevosmäki-Lylysmäen virkistysalue (V).

Anjalankosken taajamayleiskaavassa sekä Ekopark-asemakaavassa jätekeskus sijaitsee yhdyskuntateknisen huollon alueella (ET). Kompostointilaitosalue on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi (T). Merkinnällä osoitetaan pääasiallisesti teollisuus- ja varastokäyttöön varattavat alueet.

Voimassa olevassa Ekopark-asemakaavassa (kaavatunnus: 754Ak2009) Keltakankaan jätekeskuksen alue on merkitty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueeksi (kaavamerkintä ET).

Hakemuksen mukaan kaavatilanteessa ei ole tapahtunut muutoksia 9.3.2022 myönnetyn ympäristöluvan mukaiseen tilanteeseen.

2.1.3 Päätökset ja sopimukset

2.1.3.1 Voimassa oleva ympäristölupa

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 9.3.2022 antama koko toimintaa sekä jätteiden mekaanisessa käsittelyssä syntyvän rejektin sijoittamista poikkeusluvalla tavanomaisen jätteen kaatopaikalle koskeva ympäristölupapäätös Nro 72/2022 (ESAVI/19264/2021). Poikkeuslupa on voimassa 31.12.2026 asti. Aluehallintovirasto on tarkistanut lisäksi jätekeskuksen ympäristöluvan lupamääräykset vastaamaan toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) vaatimuksia.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 25.10.2021 antama Keltakankaan lämpökeskusta koskeva päätös Nro 325/2021 (ESAVI/35709/2020).

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 19.12.2022 antama päätös Nro 383/2022 (ESAVI/25944/2022) valvonnasta vapautetun matala-aktiivisen orgaanisen jätteen sijoittamisesta tavanomaisen jätteen kaatopaikalle.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto 16.9.2024 (KASELY/328/2016) selvitykseen kompostointiprosessin muutoksesta.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kannanotto 10.2.2025 ja kehotus siirtokuormausaseman siirtämisestä BEST-halliin 31.3.2025 mennessä.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto D-puun käsittely- ja varastokentän (kenttä A) rakennussuunnitelmasta 4.4.2025 (KASELY/328/2016).

2.1.3.2 Tarkkailua koskevat hyväksynnät ja päätökset

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 5.2.2014 antama päätös Nro 25/2014/1 (ESAVI/127/04.08/2013) jätelain 120 §:n mukaisesta suunnitelmasta, joka koskee Keltakankaan jätekeskuksen jätteiden käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämistä. Suunnitelmaa on päivitetty viimeksi 12.10.2022.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös 16.9.2022 (KASELY/328/2016) ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaisesta tarkkailuohjelman hyväksymisestä, Kymenlaakson Jäte Oy, Hyötyvirta-alue, Kouvola.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto 20.11.2024 (KASELY/328/2016), joka koskee Kymenlaakson Jäte Oy:n viemäröitävästä jätevedestä tehtäviä lisäanalyyseja. Hakijan selvityksen perusteella AOX-yhdisteiden, PFOA/PFOS-yhdisteiden, mangaanin ja kuudenarvoisen kromin (Cr^{6+}) pitoisuudet viemäriin johdettavissa jätevesissä ovat hyvin pieniä ja siten ne voidaan tulkita merkityksettömiksi, joten näiden yhdisteiden tarkkailusta voidaan luopua.

2.1.4 Ympäristövaikutusten arviointi

Kymenlaakson Jäte Oy:n jätekeskuksen kehittämisestä on toteutettu ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain mukainen YVA-menettely vuosina 2007–2008. Yhteysviranomaisena hankkeessa toiminut Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on antanut YVA-selostuksesta lausuntonsa 19.12.2008 (Dnro KAS-2007/R-10-531).

Aluehallintovirasto pyysi lausuntopyynnön yhteydessä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta kannanottoa maankaatopaikan ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tarpeeseen. Toimintojen mittakaava huomioiden Kaakkois-Suomen ELY-keskus ei näe tarvetta YVA-lain (252/2017) 13 §:n mukaisen päätöksen tekemiseen.

2.2 Hakemuksen mukainen toiminta

2.2.1 Yleiskuvaus

Keltakankaan jätekeskuksen voimassa olevien ympäristölupien mukaisiin toimintoihin kuuluvat mm. jätteiden murskaus- ja lajittelulaitos, öljyisten maiden ja vesien käsittely, nestemäisten jätteiden käsittely, kuivamädätyslaitos, kompostointitoiminto, vaarattoman ja vaarallisen jätteen (ei käytössä tällä hetkellä) kaatopaikat sekä jäteasema pientuojille.

Ympäristölupahakemuksen mukaisia suunniteltuja toiminnan muutoksia ovat seuraavat:

- ylijäämämaiden läjitys (uusi toiminto)
- kyllästetyn puun vastaanoton ja käsittelyn luparajamuutos ja toiminnan sijoituspaikan muutos jätekeskuksessa
- muutokset biojätteen siirtokuormausasemassa ja siirtokuormaustoiminnassa sekä varastointimäärän luparajan kasvu
- muutokset kompostointitoiminnassa; aumakompostointi pääasialliseksi käsittelymenetelmäksi rumpukompostointilaitoksen lisäksi.

Lisäksi hakemuksessa on esitetty, että jätekeskuksen toiminta-alue pienenee.

Voimassa olevaan ympäristölupaan haetaan muutosta niin, että uusi ympäristölupa ei korvaa kokonaisuudessaan voimaan tullessaan edellä mainittua nykyistä jätekeskuksen toimintaa koskevaa ympäristölupapäätöstä Nro 72/2022, ESAVI/19264/2021 (annettu 9.3.2022).

2.2.2 Toiminnan muutokset

2.2.2.1 Toiminta-alue

Jätekeskuksen toiminta-alue on esitetty kuvassa 2.

2.2.2.2 Ylijäämämaiden läjitys

Ylijäämämaiden läjitys on uusi toiminto jätekeskuksen alueella.

Ylijäämämaiden läjitysalueelle sijoitettavia ylijäämämaita voi syntyä jätekeskuksen eri prosesseissa tai niitä voidaan vastaanottaa asiakkailta. Ylijäämämaiden läjitysalueelle on tarkoitus läjittää ylijäämämaita pääasiassa Kymenlaakson alueen rakennuskohteista sekä jätekeskuksen muusta toiminnasta syntyviä puhtaita ylijäämämaita, jotka ovat soveltuvia läjitykseen. Rakennusalueen laajuus kokonaisuudessaan on noin 3 ha. Maankaatopaikan läjitystilavuudeksi on arvioitu n. 133 300 m^3. Lisäksi maankaatopaikan eteläpuolelle suunniteltu tukipenkereen tilavuudeksi on arvioitu n. 4 900 m^3. Yhteensä läjitystilavuus on noin 138 000 m^3.

Ylijäämämaiden läjitykseen vastaanotetaan maa-aineksia enintään 255 000 t tai kun alueen täyttötilavuus on täynnä.

Vuosittain ylijäämämaiden läjitysalueella vastaanotetaan maa-aineksia enintään 49 000 t.

Alue on aikaisemmin ollut rakentamatonta aluetta, jonne on ilmakuvien ja vanhojen asemapiirustuksien mukaan läjitetty jätekeskuksen rakentamisen aikaisia maamassoja, kuten savea, arviolta 2000-luvun vaihteessa. Alueelle tehdyt maaperätutkimukset tukevat myös tätä tietoa. Alueella ei tehty havaintoja maaperän pilaantuneisuudesta, vaan alueelle läjitetyt maa-ainekset ovat olleet tutkimusten mukaan rakentamiseen kelpaamattomia maa-aineksia.

Nykyinen puusto sekä pintamaat poistetaan alueelta, jonka jälkeen voidaan aloittaa alueelle ylijäämämaiden läjitys. Pintamaat säilytetään alueella, ja niitä käytetään tarvittaessa alueen maisemoinnissa sekä tukipenkereen maisemoinnissa. Maankaatopaikan lounaisreunalle on suunniteltu tukipenger, joka rakennetaan tiivistämiskelpoisista kitkamaista sekä maisemoidaan alueelta saatavilla pintamailla. Varsinaisen maankaatopaikan läjitys ja rakentaminen tehdään soveltuvista vastaanotettavista materiaaleista.

Ylijäämämaiden läjitysalueelle sijoitettavia ylijäämämaita voi syntyä jätekeskuksen eri prosesseissa tai niitä voidaan vastaanottaa asiakkailta. Ylijäämämaiden läjitykseen vastaanotetaan ainoastaan pilaantumattomia rakennustarkoitukseen kelpaamattomia maa-aineksia.

Vastaanotettavien ylijäämämaiden tunnusnumerot ovat 17 05 04 (maa- ja kiviainekset, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita), 17 05 06 (ruoppausmassat, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita), 17 05 08 (ratapenkereiden sorapäällysteet, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita) ja 20 02 02 (maa- ja kiviainekset). Alueelle välivarastoitavien kantojen jätekoodit ovat 02 01 07 [metsätalouden jätteet (kannot)] ja 20 02 01 [biohajoavat jätteet (kannot)].

Ylijäämämaiden läjitysalueelle on tarkoitus vastaanottaa pilaantumattomia rakennustarkoitukseen kelpaamattomia maa-aineksia esim.

- savi, silti, turve, humus ja moreeni
- muista jätekeskuksen toiminnoista syntyviä pilaantumattomia maa-aineksia
- vieraslajeja sisältäviä maa-aineksia
- kantoja välivarastoon.

Alueella vastaanotetaan vain sellaisia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat VNA 214/2007 alemmat ohjearvot. Mikäli maa-aineksen epäillään olevan pilaantunutta, tulee sen ominaisuudet varmistaa analyysein ennen jätekeskukseen toimitusta. Vastaanotettavat ylijäämämaat tarkastetaan silmämääräisesti. Mikäli vastaanoton yhteydessä epäillään pilaantuneisuutta, ohjataan kuorma jätekeskuksen pilaantuneiden maiden vastaanottoalueelle selvitystä ja näytteenottoa varten. Sulfidisavea sisältäviä maa-aineksia ei oteta vastaan ylijäämämaiden läjitysalueella.

Hyödyntämiskelvolliset maa-ainekset vastaanotetaan jätekeskuksen muissa prosesseissa jatkokäsittelyä varten.

Prosessi

Alue valmistellaan vastaanottoa varten poistamalla alueen puusto sekä kannot. Alueelta poistetaan pintamaat kallio- tai savikerrokseen asti. Pintamaat varastoidaan alueelle omaan kasaan odottamaan alueen maisemointia. Pintamaata ei siirretä alueelta pois. Alueella olevia maa-aineksia hyödynnetään vastaanottoalueiden sekä tukipenkereen rakentamisessa soveltuvin osin.

Ylijäämämaiden läjitykseen vastaanotettavat kuormat punnitaan jätekeskuksen vaakavastaanotossa. Ylijäämämaat vastaanotetaan alueelle aumoihin/varastokasoihin, samankaltaiset lajikkeet samaan aumaan. Vieraslajeja sisältävät maa-ainekset sekä savi pidetään erillään muista vastaanotettavista maalajikkeista. Jos kuormassa huomataan silmämääräisesti epäpuhtautta, ohjataan se jatkokäsittelyyn muualle jätekeskuksen alueella.

Läjitettäviä maa-aineksia levitetään ja tiivistetään alueelle kaivinkoneella noin yhden metrin kerroksittain. Maa-aineksien läjitys aloitetaan läheltä tukipengertä sekä täyttämällä alueen luonnollisia ja olemassa olevia maaston muotoja. Täytön vakauden varmistamiseksi, koostumukseltaan samankaltaiset maa-ainekset läjitetään samaan täyttökerrokseen. Tarvittaessa materiaaleja sekoitetaan keskenään, jotta saavutetaan stabiilimpi rakennekerros. Runsaasti orgaanista ainesta sisältävät maa-ainekset sijoitetaan täytön ylimpiin kerroksiin. Orgaanista ainesta sisältävät humus- ja pintamaat varastoidaan omiin varastokasoihin odottamaan alueen maisemointia.

Vieraslajeja sisältävät maa-ainekset pyritään vastaanottamaan suoraan rakenteeseen ja välttämään varastointia. Vieraslajeja sisältävät maa-ainekset peitetään muilla maa-aineksilla riittävän usein, kuitenkin viimeistään kasvukauden päätyttyä. Tarvittaessa vastanottoaluetta niitetään.

Alueen tukipenger rakennetaan vastaanotettavista tai alueella olevista soveltuvista maa-aineksista ensimmäisenä. Tukipenger rakennetaan kaivinkoneella ja tiivistetään kaivinkoneen kauhalla. Tukipenkereen alueen ulkopuolinen luiska maisemoidaan humusmailla.

Hakemukseen on liitetty 20.5.2025 päivätty maankaatopaikan stabiliteettitarkastelu. Täytön vakavuuden tarkastamiseksi tehtiin liukupintalaskelmat lopullisessa täyttötilanteessa. Lähtötietoina käytettiin täyttöalueen suunnitelmia. Läjitysmenetelmänä käytetään vaiheittaista portaittaista pengertämistä, jolloin maapohjan annetaan välillä tiivistyessään lujittua ennen penkereen korottamista. Läjitysalue rakennetaan kerroksittain tiivistäen siten, että kerralla korotuksen korkeus on enintään 1,5 m. Täyttömaan tiivistäminen suoritetaan työkoneella yliajamalla tai kauhalla tiivistäen. Läjityksen stabiliteetin varmistamiseksi läjitysmassat sijoitetaan niin, että kitkamaalajit sijoitetaan reuna-alueille ja mahdolliset koheesiomaalajit keskiosaan. Täytön päällä käytettiin liikennekuormana 20 kN/m^2. Tarkastelun perusteella stabiliteetti on riittävä suunnitelman mukaisella pengerkorkeudella ja luiskakaltevuudella. Ajan kuluessa pohjamaa konsolidoituu penkereen alla ja pohjamaan lujuus kasvaa.

Tukipenkereen kohdalla maankaatopaikan reuna luiskataan tukipenkereeseen, jolloin taitekohtaan muodostuu avo-oja. Ojaa pitkin alueen pintavedet johdetaan kohti alueen länsiosaan rakennettavaan viivytys-/laskeutusaltaaseen. Avo-ojat rakennetaan suunnitelmapiirustusten mukaisesti myös maankaatopaikan muille reunoille ja ne johdetaan samaan altaaseen. Vedet puretaan altaasta avo-ojalla nykyiseen ojastoon.

Läjitys on suunniteltu tehtävän suunnitelmapiirustusten (päätöksen liite 1) mukaisesti kolmessa vaiheessa. Ensimmäisen vaiheen läjityksen korkein kohta on noin +60,0 (N2000), toisen vaiheen korkein kohta on n. +64,0 ja kolmannen vaiheen eli valmiin läjityksen korkein kohta on +69,50. Luiskat on suunniteltu kaltevuuteen 1:3 ja lopputilanteessa ajoyhteyden pituuskaltevuus maankaatopaikan päälle on noin 6 %.

Maankaatopaikan nousutien kapeimpaan kohtaan asennetaan ajoneuvokaiteet. Läjityksen stabiliteetin varmistamiseksi läjitysmassat sijoitetaan leikkauspiirustusten C–C ja D–D mukaisen ohjeellisen rajauksen mukaan niin, että kitkamaalajit sijoitetaan reuna-alueille ja mahdolliset koheesiomaalajit keskiosaan.

Läjitystoiminnan loputtua maankaatopaikan annetaan kasvittua luontaisesti. Alueelta kuorittuja pintamaita hyödynnetään luiskien maisemoinnissa tarvittaessa. Alueen lounais- ja länsireunalle jätetään nykyistä puustoa suoja-alueeksi. Näillä alueilla puusto on myös isompaa, kuin maankaatopaikan alueella. Tavoitteena on säilyttää alueen isompi puusto tontin suojavyöhykkeenä.

2.2.2.3 Kyllästetyn puun vastaanotto ja käsittely

2.2.2.3.1 Nykytilanne

Jätekeskukseen vastaanotetaan pääosin painekyllästettyä puuta ja vähäisessä määrin kreosoottikyllästettyä puuta. Kyllästettyä puuta vastaanotetaan ja käsitellään jätekeskuksen käsittelykentillä, joilta muodostuvat vedet johdetaan jätekeskuksen

vesienkäsittelyyn ja edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Kyllästetty puujäte vastaanotetaan varasto- ja käsittelykentälle ja varastoidaan aumoihin. Puujäte murskataan mobiilimurskaimella, joka sijoittuu samalle kenttäalueelle. Murskain on varustettu magneettisten metallien erottimella. Murskausta tehdään jatkuvatoimisesti jaksoittain (0–5 päivää viikossa) ympäri vuoden riippuen vastaanotettavan ja käsiteltävän puun määrästä. Murske varastoidaan käsittelykentällä ja toimitetaan mahdollisimman pian murskauksen jälkeen jatkokäsittelyyn. Murske lastataan rekkoihin kauhakuormaajalla ja kuljetetaan jatkokäsittelyyn umpinaisilla ja katetuilla hakeautoilla.

Varastointi- ja käsittelyalue on asfaltoitu. Kenttärakenteen kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti ja mahdolliset vauriot korjataan, millä estetään kentällä muodostuvien hulevesien kulkeutuminen maaperään ja edelleen ympäristöön. Kyllästetyn puun vastaanotto- ja käsittelytoiminnan vaikutukset viemäröitävän veden laatuun ja niiden viemäröintikelpoisuuteen ovat vähäisiä.

Kyllästetyn puun murskauksen pölypäästöjä estetään käsittelyalueen puhtaanapidolla (harjaus, kentän pesu), kastelemalla murskattavaa puuta, mursketta ja murskaimen kitaa, murskaimen sijoittamisella (esim. varastoaumojen käyttö suojavalleina) sekä välttämällä murskaustoimintaa erityisen tuulisella säällä. Talviaikana kastelua ei voida käyttää jäätymisen vuoksi. Talvella pölyämistä vähentää kuitenkin puun luontainen kosteus ja jäätyminen sekä lumi. Lisäksi jätekeskuksen ympäristön riittävät metsäiset suojavyöhykkeet vähentävät hakemuksen mukaan pölyämistä.

Kyllästetyn puun murskaus ei merkittävästi lisää jätekeskuksen toiminnasta aiheutuvaa melua. Kyllästetyn puun murskauksesta aiheutuvan melun leviämistä estetään murskaimen sijoittelulla ja hyödyntämällä esimerkiksi varastoaumoja melun leviämistä estävinä suojavalleina. Jätekeskuksen lähiympäristössä ei sijaitse melulle herkkiä kohteita, kuten asutusta.

2.2.2.3.2 Muutos kyllästetyn puun vastaanotto- ja käsittelytoiminnassa

Kymenlaakson Jäte Oy esittää kyllästetyn puun vastaanotto- ja käsittelytoimintaan seuraavia muutoksia:

Ympäristöluvassa (ESAVI/19264/2021, Nro 72/2022) on vastaanotettavia jätemääriä kuvaavassa taulukossa 1 sekä ympäristöluvan liitteessä 1 esitetty, että kyllästetyn puun vastaanottomäärä on maksimissan 15 000 t/a. Lupamääräyksen 1 mukaan kyllästetyn puun käsittelyn suurin kertavarastomäärä saa olla yhteensä 1 500 tonnia ja määrään sisältyvät sekä käsittelemätön että käsitelty jäte. Kymenlaakson Jäte Oy esittää kyllästetyn puun kertavaraston maksimimäärän nostoa nykyisestä 1 500 tonnista 3 000 tonniin niin, että käsittelemätön ja käsitelty kyllästetty puu huomioidaan omina jakeinaan eli kertavarastoinnin maksimimäärä olisi yhteensä 6 000 tonnia.

Kokemukset käsittelytoiminnasta puoltavat tarvetta kyllästetyn puun kertavarastomäärän nostolle. Kyllästettyä puuta varastoidaan sekä käsittelemättömänä että käsiteltynä. Käsiteltyä (murskattua) kyllästettyä puuta toimitetaan jatkokäsittelyyn lämmityskautena, joka ajoittuu loka-huhtikuulle. Tarve lisävarastoinnille johtuu kesäkaudesta, jolloin käsitellyn kyllästetyn puun jatkohyödyntäminen on vähäistä.

Ympäristöluvan (Nro 72/2022) lupamääräykseen 41. mukaan ”Kyllästetyn puun varastointi ja käsittely (murskaus) tulee tapahtua jätekeskuksen vesitiiviiksi päällystetyllä kentällä, jonka vedet kerätään yhteen ja johdetaan käsiteltäväksi. Vesien keräys ja johtaminen tulee toteuttaa siten, että alueella muodostuvien vesien laadun tarkkailu on mahdollista muista jätekeskuksen vesistä erillisenä tarkkailuna. Varastointi- ja käsittelyalueen vesiä ei saa imeyttää maaperään tai johtaa käsittelemättömänä maastoon.” Toiminnan muutos ei vaikuta kyseisen lupamääräyksen vaateisiin.

Ympäristöluvan (Nro 72/2022) lupamääräykseen 42. mukaan ”Kyllästetyn puun käsittely- ja varastointitoiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta aiheutuva pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Pölyävät kohteet on koteloitava ja/tai varustettava kastelulaitteilla. Mikäli murskauksesta aiheutuu pölyämistä, josta uhkaa aiheutua ympäristön pilaantumista käsittelyalueen ulkopuolella ja jota ei saada teknisin ratkaisuin (esimerkiksi kastelu, pölynpoistolaitteistot) riittävästi vähennettyä, tulee murskaustoiminta keskeyttää tilapäisesti. Murskevaraston pölyämistä ja/tai murskeen leviämistä tuulen mukana tulee tarvittaessa ehkäistä kastelemalla ja/tai suojaamalla murskekasat peitteillä, seinäkkeillä tai muilla tehokkailla keinoilla.” Toiminnan muutos ei vaikuta kyseisen lupamääräyksen vaateisiin.

Ympäristöluvan (Nro 72/2022) lupamääräykseen 67. mukaan ”kyllästetyn puun murskauksen ja murskeen varastoinnin pölyämistä on tarkkailtava vähintään aistinvaraisesti jätekeskuksen toimintapäivinä. Tarvittaessa luvanhaltijan tulee toteuttaa mittauksia pölypäästöjen ja -vaikutusten selvittämiseksi.” Toiminnan muutos ei vaikuta kyseisen lupamääräyksen vaateisiin.

Ympäristöluvan (Nro 72/2022) lupamääräykseen 68. mukaan ”luvan saajan on seurattava kyllästetyn puun käsittely- ja varastointialueen suoto- ja hulevesien laatua vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tarkkailunäytteet on otettava ennen kyseisillä alueilla muodostuvien vesien johtamista jätekeskuksen vesienkäsittelyyn. Tarkkailunäytteet on analysoitava seuraavasti: - Kyllästetyn puun käsittely- ja varastoalueen vesistä tulee analysoida vähintään TOC, arseeni, kromi, kupari, sinkki ja PAH-yhdisteet.” Toiminnan muutos ei vaikuta kyseisen lupamääräyksen vaateisiin. Kyllästetyn puun käsittelyalueen hulevesistä otettujen näytteiden perusteella toiminnalla ei ole vaikutusta jätekeskukselta viemäröitävän veden laatuun. Näin ollen kertavarastomäärän muutoksella ei nähdä olevan vaikutusta veden laatuun.

Hakija on esittänyt hakemuksen täydennyksen karttaliitteessä, että kyllästettyä puuta voidaan käsitellä ja varastoida myös kuvassa 2 esitetyllä alueella A. Kaakkois-Suomen ELY-keskus on antanut lausunnon käsittely- ja varastokentän rakennussuunnitelmista 4.4.2025. Lausunnossa todetaan, että ”Toimitetun rakennussuunnitelman mukaan kenttärakenteessa on tarkoitus käyttää pengermateriaalina MARA-kelpoista betonimursketta tai urakoitsijan ehdottamaan vaihtoehtoista materiaalia. Kantavassa kerroksessa käytettäisiin neitseellistä kalliomursketta tai vaihtoehtoisesti urakoitsijan tarjoamaa uusiomateriaalia. Kenttäalue tultaisiin päällystämään suunnitelman mukaisilla päällystekerroksilla. Suunnitelman mukaan kenttäalueen vedet johdetaan viivästysaltaan (avo-ojapainanne) kautta pumppaamoon, josta vedet johdetaan jätekeskuksen

vesienkäsittelyyn. Kentän ollessa tyhjä, kentälle tulevat hulevedet voidaan johtaa hulevesiviemärin kautta maastoon.”

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (jäljempänä ELY-keskus) on hyväksynyt käsittely- ja varastokentän toteuttamisen esitetyn suunnitelman mukaisena. ELY-keskus on todennut, että käsittely- ja varastokentän rakentamisessa on noudatettava ympäristöluvan nro 72/2022 (Dnro ESAVI/19264/2021) lupamääräyksiä, erityisesti lupamääräystä 16 koskien maanrakennuskelpoisten jätteiden hyödyntämistä käsittely- ja varastokenttien rakenteissa ja että toiminta on järjestettävä niin, että jätemateriaalien väliaikaisesta varastoinnista ja muusta toiminnasta hyödyntämispaikalla ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

2.2.2.4 Biojätteen siirtokuormaus

2.2.2.4.1 Nykytilanne

Biojätteen siirtokuormausasema tulkitaan biojätteen sisältämien luokan 3. eläinperäisten sivutuotteiden (mm. kauppojen entiset eläinperäiset elintarvikkeet, kuten liha- ja kalatuotteet) myötä sivutuoteasetuksen (EU N:o 1069/2009) tarkoittamaksi ns. väliasteen laitokseksi. Biojätteen siirtokuormausaseman laitoshyväksyntä luokan 3 sivutuotteiden (kaupan entiset eläinperäiset elintarvikkeet) välivarastointiin annettiin 27.1.2012 ja hyväksyntätarkastus oli 26.1.2012. Hyväksyntänumero on FI-ESAVI-IM3-1-2012.

Valtaosa vastaanotettavasta biojätteestä on kotitalouksien biojätettä. Lisäksi vastaanotetaan yritysten, pääasiassa elintarvikeliikkeiden, biojätettä Kouvolan ja Kotkan talousalueilta. Nämä jätteet voivat sisältää luokan 3 sivutuotteita. Biojäte otetaan vastaan siirtokuormausaseman katokseen, mistä se lastataan pyöräkuormaajalla samalla kentällä oleviin suljettaviin kontteihin vuorokauden sisällä jätteen saapumisesta. Vastaanottokatoksessa biojätteitä ei varastoida. Siirtokuormaukseen on varattu kannellisia siirtolavakontteja yhteensä 7 kappaletta (35 m^3 /kontti). Täydet biojätekontit kuljetetaan kulloinkin Kymenlaakson Jäte Oy:n kanssa sopimussuhteessa oleviin asianmukaisiin biojätteen käsittelylaitoksiin. Kuljetuksesta vastaavat urakoitsijat. Eteenpäin lähetyksessä noudatetaan säännöllistä rytmiä, jolloin vältetään tilanne, jossa konteissa ei ole tyhjää tilaa. Tilannetta, jossa biojätteen viipymä katoksessa ylittää yhden vuorokauden, ei synny.

Biojätteen lastauksessa käytetään vain siihen tarkoitukseen varattua kauhaa. Pyöräkuormaajan renkaat pestään varastohallin pesupaikalla kalustopesuaineella ja vedellä. Varastokatos ja sen edusta sekä biojätteen kuormauskauha pestään ja desinfioidaan säännöllisesti neljän viikon välein ulkopuolisen urakoitsijan toimesta. Pesut kuitataan huollon ja kunnossapidon sähköiseen seurantajärjestelmään. Biojätteen vastaanotossa ja lastauksessa pyritään noudattamaan siisteyttä ja vältetään ympäristön roskaamista. Haittaeläinten, kuten lintujen pääsy biojätteeseen estetään katokseen kiinnitetyllä oviverholla. Valumia torjutaan käyttämällä tarvittaessa turvetta imeytysaineena.

2.2.2.4.2 Muutos biojätteen siirtokuormaustoiminnassa

Kymenlaakson Jäte Oy:n biojätteen siirtokuormaustoiminnan muutokset:

Biojätteen vastaanotto ja siirtokuormaus siirretään jätekeskusalueella BEST-halliin, joka on umpinaisilla ovilla varustettu PVC-halli. Nykyinen siirtokuormausasema on tunnistettu puutteelliseksi koon ja kunnon puolesta, joten toiminnan kehittämiselle on nähty tarve. Ennen vastaanoton siirtämistä BEST-halliin, tullaan halli varustamaan sähköisellä ovella. Hallin lattia on päällystetty vuonna 2024 ja halliin on rakennettu loosit kotitalousbiojätteiden ja kaupallisten biojätteiden erottamiseksi. Vastaanotto aloitetaan uudessa kohteessa viikolla 12. Asialle on saatu hyväksyntä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta sähköpostilla 10.2.2025.

Ympäristöluvan (Nro 72/2022) lupamääräykseen 21. mukaan *vastaanotossa ja varastoinnissa on rakenteellisin keinoin huolehdittava siitä, että lintu- ja haittaeläinongelmat saadaan ehkäistyä. Siirtokuormaustoiminnan tulee tapahtua siten, ettei siitä aiheudu haju- ja pölyhaittaa ympäristöön*. Toiminnan muutoksen myötä BEST-hallin suljettavat ja tiiviit ovet estävät tehokkaasti haittaeläinten pääsyn biojätteiden luo, joten muutos ei vaikuta kyseisen lupamääräyksen noudattamiseen.

Ympäristöluvan (Nro 72/2022) lupamääräykseen 22. mukaan *vastaanotettu biojäte tulee lastata suljettaviin kontteihin tai muuhun tiiviisti suljettavissa olevaan tilaan vuorokauden sisällä jätteen saapumisesta. Biojätteen käsittelyalueet ja siirtokuormaukseen käytettävät tilat ja laitteet tulee puhdistaa ja hygienisoida riittävän usein. Vastaanotetut biojätekuormat tulee toimittaa pois jätekeskukselta tiiviisiin kuljetusastioihin pakattuna*. Toiminnan muutosten myötä siirtokuormauskonttien lastaus onnistuu jatkossa hallin sisällä. Lisäksi hallin sisällä on mahdollisuus laitteiden ja koneiden pesuun ja desinfiointiin. Suljettu halli mahdollistaa muutoksen biojätteiden vuorokauden sisällä tapahtuvalle lastaamiselle, sillä siirtokuormaustoiminta on jo itsessään suljetussa tilassa. Tämä mahdollistaa myös lyhytaikaisen varastoinnin. Viipymäajaksi esitetään 1 vuorokauden sijasta 7 vuorokautta.

Ympäristöluvassa (Nro 72/2022) on vesien hallintaa kuvaavassa taulukossa 1 esitetty, että *biojätteen siirtokuormauspihan vedet ohjataan kentän pinnan kallistuksilla pihan reunoilla oleviin hulevesiviemäreihin ritiläkaivojen kautta. Vedet johdetaan samaan viemärilinjaan kuin lajittelu- ja murskauslaitoksen pihan hulevedet. Hulevedet voidaan johtaa huoltohallin kulmalla olevan venttiilikaivon kautta joko jätekeskuksen vesienkäsittelyyn tai vaihtoehtoisesti puhtaiden pintavesien ojaan ja siitä edelleen Rouvankorvenojaan*. BEST-halliin siirtymisen myötä vesienhallinta paranee olennaisesti, sillä halli on varustettu erotinkaivojärjestelmällä (öljy-, hiekka- ja kiintoaineserottimet), joista vesi johdetaan hallitusti jätekeskuksen vesienkäsittelyyn.

Biojätteiden siirtokuormausaseman siirtäminen BEST-halliin mahdollistaa kertavarastointimäärän kasvattamisen. Kymenlaakson Jäte Oy ehdottaa kertavarastomäärän kasvattamista nykyisestä 200 tonnista 400 tonniin, koska siirtokuormaukseen käytettävä tila kasvaa oleellisesti nykyisestä noin 800 m^2:iin.

Lupamuutoksen johdosta Kymenlaakson Jäte Oy on yhteydessä Ruokavirastoon ja päivittää biojätteen siirtokuormaamisen omavalvontasuunnitelman.

Nykyistä biojätteen siirtokuormausasemaa ei pureta, vaan se jätetään varastoloosiksi jätekeskuksen muille jätejakeille.

2.2.2.5 Kompostointi

2.2.2.5.1 Nykytilanne

Kompostointiprosessissa käsitellään biokaasulaitoksen panosreaktoreista purettua mädätysjäännöstä. Mädätysjäännös siirretään jatkojalostukseen kompostointilaitoksen asfaltoidulle ja viemäröidylle käsittelykentälle omaan varastoaumaansa. Varastoauma merkitään varastokentästä laadittuun päivitettävään sähköiseen karttaan. Mädätysjäännös seulotaan, rumpukompostoidaan ja siirretään jälkikypsytykseen eräkohtaisesti.

Kompostointiprosessiin biokaasulaitokselta vastaanotetusta mädätysjäännöksestä ja muista mahdollisista syötteistä pidetään eräkohtaista kirjanpitoa. Kompostoinnissa käsiteltävä erä koostuu 1–5:stä biokaasulaitoksen panoksesta. Käsittelyerälle tehtävistä toimenpiteistä (esim. seulonta tai murskaus, rumpukompostointi, jälkikompostointi) pidetään kirjaa ja prosessin eri vaiheiden viipymäaika kirjataan ylös. Myös muita mesofiilisten tai termofiilisten biokaasuprosessien sivutuotteena syntyviä mädätysjäännöksiä voidaan käsitellä prosessin raaka-aineena. Raaka-aineeksi hyväksytään vain hygienisoitua, testattua ja luokan 3A5 lannoitevalmisteeksi hyväksyttyjä mädätysjäännöksiä.

Mädätysjäännös käsitellään ennen rumpukompostointia seulomalla tai murskaamalla se kompostointiprosessin vaatimaan palakokoon alueelle erikseen siirrettävällä ulkopuolisen urakoitsijan kalustolla. Muut kompostointiprosessiin mahdollisesti lisättävät raaka-aineet sekoitetaan seulottuun rumpukompostoituvaan syötteeseen. Seulotusta käsittelyerästä otetaan tarvittaessa näyte ennen rumpukompostointia ja se analysoidaan hyväksytyssä laboratoriossa syötteen ravinteiden sekä kemiallisten ominaisuuksien ja hygieenisyyden määrittelemiseksi.

Rumpukompostointi tapahtuu lastaamalla syöte 25 m^3 syöttöpöydälle, josta prosessiautomatiikka ohjaa syötteen syöttöruuvien ja -kuljettimien avulla kompostoreihin. Kompostointi tapahtuu kahdessa jatkuvatoimisessa kompostointirummussa (tilavuus 125 m^3 + 180 m^3), täyttöaste 50–60 % bruttotilavuudesta. Kompostointiprosessia ohjataan automatiikalla jatkuvatoimisesti niin, että syötettä lisätään rumpuihin ja samalla poistetaan 7–9 tunnin välein n. 20–40 minuutin jaksoissa. Kompostoitavan materiaalin lämpötilaa seurataan jatkuvatoimisesti ja tieto tallennetaan prosessinohjausjärjestelmään tunti- ja vuorokausikohtaisesti. Prosessinohjauksella varmistetaan kompostoitavan materiaalin 10–14 vuorokauden viipymä prosessissa >50 °C lämpötilassa. Kompostointiprosessissa muodostuvat hajukaasut käsitellään biosuodattimella, joka sijaitsee erillisessä rakennuksessa. Suodatinmassan tilavuus on 60 m^3. Suodattimena käytetään haketta, joka vaihdetaan uuteen tarvittaessa.

Rumpukompostoreista poistunut lopputuote siirretään omiin aumoihinsa kompostointilaitoksen varastokentälle laadunvarmistukseen. Lopputuotteesta otetaan näyte ja se analysoidaan hyväksytyssä laboratoriossa ennen markkinoille luovuttamista tai jatkojalostusta, jotta voidaan varmistaa erän kypsyys ja maanparannuskompostin vaatimusten täyttyminen. Osa tuotetusta maanparannuskompostista ja lannoitevalmistekäyttöön soveltumattomat tuote-erät varastoidaan jätekeskuksen alueelle hyödynnettäväksi jätekeskuksen kaatopaikalla. Kompostin seulonnasta syntyvä ylite

murskataan ja hyödynnetään kompostin tukiaineena tai energiana lähialueen polttolaitoksissa.

Tarvittaessa kompostointiprosessin lopputuotetta jälkikypsytetään 1–6 kuukautta avoaumakompostoinnilla maanparannuskompostin vaatimukset täyttäväksi lopputuotteeksi. Jälkikypsytettävä varastoauma merkitään varastokentästä laadittuun päivitettävään sähköiseen karttaan. Jälkikompostointiin siirrettävä rumpukompostoinnin lopputuote punnitaan pyöräkonevaa'alla ennen käsittelykentälle aumaamista ja tieto tallennetaan eräkohtaiseen tuotantomittariin. Jälkikompostoitava auma käännetään tarvittaessa, lämpötilaa seurataan säännöllisesti ja lopputuoteanalyysi tehdään eräkohtaisesta kokoomanäytteestä. Valmis maanparannuskomposti punnitaan ja siirretään omaan varastoaumaansa odottamaan luovutusta tai jatkojalostuskäyttöä. Valmiiseen maanparannuskompostiaumaan yhdistetään useita panoskohtaisia eriä.

Valmis maanparannuskompostierä toimii pääraaka-aineena kompostimullan valmistuksessa. Kompostiin lisätään sekoittamalla tai seulomalla maa-ainesta, kalkkia, turvetta tai muita lannoitevalmisteita kulloisenkin valmistettavan kompostimultalaadun tuotereseptin mukaisesti. Valmis multatuote-erä näytteistetään ja analysoidaan ja siitä laaditaan tuoteseloste ennen markkinoille saattamista. Pääasialliset multatuotteiden hyödyntämiskohteet ovat infra-, puisto- ja pihakohteiden viherrakentamisessa kasvualustoina.

Kompostointilaitoksen alue on asfaltoitu ja alueella muodostuvat hulevedet johdetaan jätekeskuksen viemäriverkostoon ja edelleen jätevesien käsittelyyn. Kompostointiprosessissa mahdollisesti muodostuvien hajukaasujen vaikutuksia vähennetään käsittelemällä hajukaasut biosuodattimella. Kompostointiprosessin aikana voi aiheutua ulkona tehtävien massojen siirtojen ja käsittelyn yhteydessä pölyämistä sekä työkoneista melua. Kompostointilaitoksen toiminnasta ei ole todettu aiheutuvan hajuhaittoja.

2.2.2.5.2 Muutos kompostointitoiminnassa

Kymenlaakson Jäte Oy:n kompostointitoiminnan muutokset:

Kymenlaakson Jäte Oy on saanut Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta hyväksyvän lausunnon (KASELY/328/2016) kompostointiprosessin muutokseen 16.9.2024. Ympäristöluvan (ESAVI/19264/2021) mukainen rumpukompostointi korvataan pääasiassa aumakompostoinnilla, sillä rumpukompostointi on osoittautunut multaprosessissa tarpeettomaksi, ja on pystytty osoittamaan, että aumakompostoinnilla päästään jopa parempaan lopputulokseen. Lausunnon mukaan aumakompostointi ei vaadi nykyisen ympäristöluvan päivitystä. Ympäristöön ei aiheudu muutoksesta merkittävää kuormitusta. Rumpukompostointi pidetään edelleen optiona lupamielessä, jos tulevaisuudessa on tarve käynnistää rumpukompostointilaitos. Kompostoitavaksi vastaanotettavien jätejakeiden kapasiteetti ei muutu toiminnan muutoksen seurauksena.

Toiminnan muutokset vaikuttavat ympäristöluvan (ESAVI/19264/2021, Nro 72/2022) lupamääräyksiin 28.–31. lähinnä käsittelytermien ja -kuvausten osalta. Tähän asti syöte on käsitelty vain rumpukompostoinnilla. Toiminnan muutosten myötä kompostisyöte

käsitellään joko aumakompostoinnilla tai rumpukompostoinnilla. Aumakompostoinnissa syöte aumataan tiivisasfaltoidulle kentälle noin 20–25 vuorokaudeksi, ja kompostoinnin toimivuutta seurataan lämpötilamittauksin prosessin edetessä. Aumakompostointia tehostetaan koneellisesti kääntämällä, ja samalla syöte ilmastuu, kuohkeutuu, homogenisoituu ja partikkelikoko pienenee. Lämpötilan nousun pysähtyessä alkaa kompostin jälkikypsytysvaihe (1–6 kk). Valmis maanparannusaine siirretään omaan varastoaumaansa luovutettavaksi tai jatkojalostuskäyttöön.

Aumakompostoinnin lisääminen prosessivaihtoehdoksi on tarpeellinen, sillä mädätysjäännöksen kompostoituminen alkaa heti mädätyspanoksen purkamisen jälkeen. Purku, siirto ja aumaaminen käynnistävät kompostoitumisprosessin, jota esiseulonta ja murskaus vielä tehostavat. Laitoshyväksynnän kriittinen mittauspiste on muutettu aloitettavaksi välittömästi panoksen purun jälkeen varastoaumassa. Koska raaka-aine ehtii pääosin kompostoitua ennen rumpukompostointia, ei rummutus paranna olennaisesti kompostoitumisen nopeutta tai laatua. Lannoitevalmistelain ja -asetusten mukainen lämpötilavaatimus ja aikaprofiili (aiempi mittauspiste) ei enää välttämättä täyty rummutusvaiheessa, koska raaka-aine on jo ehtinyt kompostoitua riittävästi. Rummutuksen (10–14 vrk) ei katsota olevan merkittävä hyöty verrattuna hallittuun aumakompostointiin (20–25 vrk), jälkikypsytyksen ajan ollessa molemmissa vaihtoehdoissa sama. Rumpukompostointi halutaan säilyttää luvassa kuitenkin vaihtoehtona, jos sen soveltuvuus johonkin käsittelyerään olisi toimivampi vaihtoehto.

Kompostointiprosessin onnistumisen ja hajunhallinnan edellytyksenä on kompostin riittävä hapensaanti. Hapensaanti varmistetaan prosessin ensi vaiheessa seulomalla ja sekoittamalla syöte allukauhalla. Lisäksi aumat käännetään tämän jälkeen säännöllisesti hapensaannin ja ilmavuuden varmistamiseksi. Liian tiivis auma voi aiheuttaa hapettomat olosuhteet, jolloin käynnistyvä anaerobisten bakteerien toiminta voi aiheuttaa hajuja (mm. rikkivedyt). Toinen hajuja aiheuttava seikka voi olla syötteen suuri typpipitoisuus sen sisältämään hiileen verrattuna, jolloin kompostoinnin termofiilivaiheessa voi vapauta ammoniakkia, joka aiheuttaa hajua. Lähtökohtaisesti kompostisyöte sisältää runsaasti hiiltä sen pääasiallisen raaka-ainepohjan myötä (ei tuore kasvijäte, risut ja oksat). Typpeä syöte sisältää varsin vähän, koska raaka-ainepohjassa ei ole lainkaan esim. ruokajätettä. Tyypillisen hiili/typpi -suhteen myötä riski hajuja aiheuttavan ammoniakin muodostumiselle prosessissa on hyvin vähäinen. Kompostoinnin hajun muodostumista seurataan aistinvaraisesti.

Prosessimuutos ei tuo muutoksia hulevesien hallintaan. Eri kompostointivaiheet tulevat tapahtumaan kompostoinnin käytössä olleilla, viemäröidyillä ja asfaltoiduilla kenttäalueilla, joista vedet ohjataan jätekeskuksen tasausaltaisiin ja vesienkäsittelyprosessiin. Syntyvien hulevesien laatua seurataan jätekeskuksen ympäristövaikutusten tarkkailuohjelman mukaisesti.

Ympäristöluvan (ESAVI/19264/2021, Nro 72/2022) lupamääräyksen 66. mukaan *kompostointilaitoksen kanavoiduista jätekaasuvirroista tulee tarkkailla hajupitoisuutta (HY/m^3) vähintään laitoksen kuuden toimintakuukauden välein tehtävillä mittauksilla. Mittaukset tulee tehdä kaikista hajupäästöjen kannalta olennaisista kanavoiduista päästölähteistä ja ajankohtana kun kompostointilaitos on käytössä ja toimii normaalisti.*

Kompostointia edeltävä suljettu mädätysprosessi huolehtii pääosin hyvin syntyvien hajuyhdisteiden, mm. rikkivetyjen, hallinnasta ja valmiin mädätteen hajun on todettu olevan varsin neutraali. Prosessin hajuvaikutuksia on seurattu vuosien ajan aistinvaraisesti, eikä hajua ole todettu sisäisessä tarkkailussa tai ulkopuolisina hajuvalituksina. Aumakompostoinnin hajuvaikutuksia alueella on tarkoitus seurata jatkossa aistinvaraisesti. Lupamääräyksen kohtaa 66. ilmapäästöjen tarkkailemiseksi rumpukompostointilaitoksen osalta ei aumakompostoinnissa pystytä toteuttamaan, mutta tarkkailua jatketaan myös tältä osin, mikäli rumpukompostointilaitos käynnistetään.

Prosessin toimivuutta on testattu koeluontoisesti, tulosten tukiessa aumakompostointia. Prosessimuutos on merkitykseltään vähäinen ja ympäristövaikutukseltaan (haju, ilmapäästöt ja vesienhallinta) neutraali.

2.2.2.6 Vedenotto

Jätekeskuksessa tarvittava puhdas vesi hankitaan vesijohtoverkostosta. Vettä käytetään pääasiassa sosiaalitiloissa sekä tarvittaessa jätteiden käsittelyssä ja kaluston pesussa.

2.2.2.7 Jäteveden- ja hulevesien käsittely

Jätekeskuksen alueella muodostuvat suoto- ja hulevedet viemäröidään Kymen Veden Kotkan Mussalossa sijaitsevalle jätevedenpuhdistamolle viemäröintisopimuksen mukaisesti. Suurin osa viemäröitävistä vesistä johdetaan jätekeskuksen omaan vesienkäsittelyprosessiin ennen niiden viemäröintiä jätevedenpuhdistamolle. Jätekeskuksen oman vesienkäsittelyn ohi, suoraan pääpumppaamolta viemäriin, johdetaan lajittelu- ja murskauslaitoksen katoksen vedet sekä materiaali-terminaalikentän vedet. Kaikki muut jätekeskuksen alueella muodostuvat suoto- ja hulevedet esikäsitellään omassa aktiivilieteprosessissa. Jätekeskuksen jätevesien käsittelylaitos on otettu käyttöön syksyllä 2008.

Jätekeskuksen vesienkäsittely käsittää tasausaltaan II (tilavuus 2 300 m^3), tasausaltaan III (tilavuus 4 500 m^3), tasausaltaan IV (tilavuus 7 200 m^3) sekä ilmastusaltaan (tilavuus 2 300 m^3), happikaivon, selkeyttämön, tiivistämön, lähtöpumppaamon sekä pääpumppaamon. Tasausaltaita II ja III yhdistää kaivo, joka on varustettu sulkuventtiilein. Normaalisti tasausaltaat ovat yhteydessä toisiinsa. Tarvittaessa tasausaltaiden vedet voidaan erottaa toisistaan sulkemalla venttiilit. Tasausallas IV on erillinen allas, johon jätevedet johdetaan III ja IV altaita yhdistävää sulkuventtiilillä varustettua ylivuotoputkea pitkin tai viemäriverkoston kautta sulkemalla II ja III altaiden täyttöyhteet. Tasausallas IV:een johdetut vedet johdetaan III altaaseen erillisen pumppaamokaivon kautta. Altaita voidaan täyttää kutakin erikseen tai yhdessä ja yksittäinen allas voidaan eristää esimerkiksi huolto- tai puhdistustoimien ajaksi. Tasausaltaat toimivat puskurivarastoina mahdollistaen jäteveden tasaisen virtaaman vesienkäsittelyssä. Tasausaltaista jätevedet pumpataan pintailmastimilla varustettuun ilmastusaltaaseen ja josta edelleen jätevesien selkeyttämöön.

Jäteveden esikäsittely tapahtuu selkeyttämörakennuksessa, jossa prosessin pika-sekoitinyksikössä veteen lisätään saostuskemikaalia. Jätevesi ja kemikaali sekoitetaan tehokkaasti erityisellä hämmentimellä. Jälkikäsittelyaltaaseen johtavaan putkeen

syötetään polymeeriä. Jälkikäsittelyaltaassa selkeytetty, käsitelty jätevesi pumpataan Kymen Vesi Oy:n jätevedenpuhdistamolle. Altaan pohjalle kertyvä kiintoaine pumpataan prosessin palautuskiertoon ja osa lietteestä poistetaan ylijäämälietteenä ruuvipuristimelle kuivattavaksi. Kuivattu liete kompostoidaan jätekeskuksessa.

Jätekeskuksen ulkopuolisten pintavesien kulkeutuminen alueelle on estetty jätekeskuksen ulkopuoleisilla ojilla. Jätekeskuksen alueella muodostuvat likaantuneet vedet pidetään erillään ulkopuolisista puhtaista valumavesistä.

Jätekeskuksen alueen kenttäalueilla muodostuvat hulevedet sekä kaatopaikoilla muodostuvat suotovedet kerätään jätekeskuksen jätevesiverkostoon ja edelleen käsiteltäväksi jätekeskuksen jätevesien käsittelylaitoksella ennen vesien johtamista jätevesiverkostoon ja edelleen jätevedenpuhdistamolle.

Suljettujen kaatopaikka-alueiden pintarakenteiden yläpuoliset puhtaat pintavedet johdetaan jätekeskuksen ympäristön ojiin. Nämä vedet ovat puhtaita vesiä, joiden johtaminen jätevesien käsittelyyn ei ole tarpeen. Myös jätekeskuksen alueella muodostuvat muut puhtaat valumavedet pidetään erillään likaantuneista vesistä ja johdetaan maastoon.

Maankaatopaikan reuna luiskataan tukipenkereeseen, jolloin taitekohtaan muodostuu avo-oja. Ojaa pitkin alueen pintavedet johdetaan kohti alueen länsiosaan rakennettavaan viivytys-/laskeutusaltaaseen. Avo-ojat rakennetaan myös maankaatopaikan muille reunoille ja ne johdetaan samaan altaaseen. Altaan tilavuudeksi on suunniteltu 220 m^3 ja se on suunniteltu maapohjaiseksi. Vedet puretaan altaasta avo-ojalla nykyiseen alueen eteläpuolella olevaan avo-ojaan.

Hakemuksen täydennyksessä 22.8.2025 on todettu, että hakemuksen mukaisista muutoksista ei arvioida aiheutuvan nykyisestä merkittävästi poikkeavia ympäristövaikutuksia jätekeskuksen alueella tai sen ympäristössä ja että jätekeskuksen alueella muodostuvat likaantuneet vedet johdetaan esikäsittelyn jälkeen viemäriin ja edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi vastaavasti kuin nykyisin. Jätevedenpuhdistamolle johdettavien vesien on täytettävä teollisuusjätevesisopimuksen mukaiset ehdot.

Biojätteen siirtokuormausasema on PVC-halli, jossa on betonilattia, joka on päällystetty asfaltilla. Halli on varustettu ritiläkantisin lattiakaivoin (4 kpl) ja autojen pesupaikan kohdalla on ritiläkantinen lattiakanaali. Hallin vedet johtuvat näiden lattiakaivojen- ja kanaalin kautta erotinkaivojärjestelmään, joka on varustettu hiekan- ja öljynerotuskaivoilla. Erotinkaivojärjestelmän kautta jätevedet johdetaan kahden umpikantisen tarkastuskaivon kautta jätevesikaivoon, josta jätevedet johdetaan jätekeskuksen jätevesiverkostoa pitkin jätevedenkäsittelyyn.

2.2.3 Toiminta-ajat

Jätekeskus on avoinna arkisin klo 7–18. Jätteitä käsitellään jätekeskuksessa arkisin klo 6–22 välillä.

2.2.4 Kemikaalit

Jätteiden käsittelyprosesseissa käytettävät kemikaalit säilytetään niille varatuissa tiloissa, varastointiin soveltuvissa astioissa/säiliöissä ja astioiden alla käytetään valuma-altaita. Jätekeskuksen alueella käytetään pieniä määriä huolto- ja ylläpitotöissä käytettäviä vaarallisia aineita (esim. öljyt). Käytettävät kemikaalit säilytetään niille varatuissa kemikaalikaapeissa.

2.2.5 Polttoaineet

Kymenlaakson Jäte Oy:n jätekeskuksessa käytetään työkoneiden polttoaineena kevyttä polttoöljyä, joka luokitellaan ympäristölle vaaralliseksi kemikaaliksi. Työkoneiden polttoaineet varastoidaan valuma-altaalla varustetussa säiliössä, joka on sijoitettu asfaltoidulle alueelle. Polttoaineet otetaan toimittajilta vastaan suoraan säiliöihin. Mahdollisiin vuotoihin on varauduttu imeytysaineilla.

2.2.6 Energian kulutus ja käytön tehokkuus

Keltakankaan jätekeskuksessa suurimpia sähköenergiaa kuluttavia kohteita ovat jätteiden lajittelu- ja murskauslaitos sekä vesienkäsittely. Lisäksi energiaa käytetään mm. toimistorakennuksessa, aluevalaistuksessa ja öljyisten maiden ja vesien käsittelyssä. Jätekeskuksessa käytettävän energian kulutusta seurataan säännöllisesti. Sähköenergian lisäksi jätekeskuksen alueen työkoneissa (esim. pyöräkuormaajat, kaivinkoneet) käytetään polttoaineita. Jätteiden käsittelyssä tarvittava energiamäärä vaihtelee vuosittain riippuen käsittelymenetelmästä ja käsiteltävästä jätemäärästä.

Jätekeskuksen toiminnan hiilijalanjälki selvitetään vuosittain. Selvityksessä otetaan huomioon käsitelty jätemäärä ja kulutettu energiamäärä ml. kuljetukset.

Jätekeskuksen jätteenkäsittelytoiminnoista useat ovat käsittelykentillä maanrakennuskalustolla tehtävää käsittelyä ja kalusto voi olla käytössä useassa eri käsittelytoiminnossa saman päivän aikana. Tällöin energiankulutuksen seuranta jätteenkäsittelytoiminnoittain tai esim. käsiteltyä jätetonnia kohden on haasteellista.

Kaluston kunto katselmoidaan säännöllisesti ja kaluston kunnossapidosta huolehditaan. Jätteitä käsitellään koneilla tai laitteilla, jotka ovat käynnissä vain jätteitä käsiteltäessä. Laitteet/koneet pidetään mahdollisuuksien mukaan pois päältä silloin, kun ne eivät ole käytössä, tyhjäkäynti pidetään mahdollisimman vähäisenä.

2.2.7 Liikenne

Vuositasolla jätekeskuksessa asioi raskasta liikennettä (kuorma-autot ja ajoneuvoyhdistelmät) noin 22 000 kertaa (60–120 krt/vrk) ja jäteasemalla pääosin henkilöautoliikennettä noin 18 000 kertaa vuodessa (30–110 krt/vrk). Muu alueelle suuntautuva henkilöautoliikenne on pääasiassa jätekeskuksen henkilökunnan päivittäistä työmatkaliikennettä ja muuta asiointia jätekeskuksen toimistolla. Pääosa liikenteestä tapahtuu jätekeskuksen aukioloaikoina arkisin klo 7–18 välisenä aikana. Satunnaisia jäte- tai raaka-ainetoimituksia voi olla arkisin klo 18–22 välisenä aikana sekä esimerkiksi

arkipyhinä ja viikonloppuisin klo 6–22. Liikenteen vuodenaikavaihtelut ovat suuria ja määrällisesti eniten liikennettä on keväisin ja syksyisin.

Ylijäämämaiden läjityksen odotetaan tuovan alueelle suuntautuviin liikennemääriin hiukan kasvua, mutta niiden ei katsota olevan merkittävässä osassa koko alueen liikennemääriin nähden. Muutos on tasoa 5 krt/vrk eli 1 300 kertaa vuodessa.

2.2.8 Johtamisjärjestelmät

Jäteyhtiöllä on toiminnanohjausjärjestelmä, mikä pitää sisällään laatu-, ympäristö- sekä työterveys- ja työturvallisuusjärjestelmän (ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001). Viimeisin ulkoinen auditointi on ollut 2.–5.6.2025.

2.3 Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Kymenlaakson Jäte Oy:llä on 23.5.2025 päivätty ennaltavarautumissuunnitelma osana Keltakankaan jätekeskuksen seurantasuunnitelmaa. Ennaltavarautumissuunnitelmaa on täydennetty 21.8.2025 päivätyllä suunnitelmalla.

Jätekeskuksessa toteutetaan riskien arviointia osana jätekeskuksen toimintajärjestelmää. Riskienhallinta muodostuu vaarojen tunnistamisesta, riskien suuruuden ja niiden merkityksen arvioimisesta sekä riskiä pienentävien toimenpiteiden tunnistamisesta, parannustoimenpiteiden valinnasta, niiden toteuttamisesta ja vaikuttavuuden seurannasta. Toimintokohtaisesti arvioidaan työsuojeluun sekä ympäristöön ja laatuun liittyviä riskejä sekä liiketoiminnan ja prosessien riskejä ja mahdollisuuksia. Riskinarviointi suoritetaan prosessikohtaisesti.

Ennaltavarautumissuunnitelmassa on arvioitu jätekeskuksen toimintaan liittyen seuraavia riskejä:

- syttymät ja tulipalot
- liikennöintiin ja kuljetuksiin liittyvät riskit
- polttoainevuodot
- kemikaalien käyttöön ja varastointiin liittyvät riskit
- vesienkäsittely, putkirikot tai -vuodot
- jätteiden vastaanottoon ja käsittelyyn liittyvät riskit
- kaatopaikka-, kenttä- ja allasrakenteiden vauriot
- pöly- ja hajupäästöt

Kymenlaakson Jäte Oy katsoo, että pelkkä kyllästetyn puun varastointimäärän muutos ei nosta ympäristöriskejä huomattavasti suhteutettuna nykyiseen toimintaan. Varastoalue sijaitsee asvaltoidulla alueella ja alueen vedet johdetaan jätevedenkäsittelyyn. Alueelta otetaan vesinäytteitä säännöllisesti seurantasuunnitelman mukaisesti.

Sammutusvettä on saatavilla jätekeskuksen alueella olevista tasausaltaista. Jätekeskuksen tasausaltaissa pidetään vettä, jotta se on tarvittaessa käytettävissä sammutusvetenä. Mahdolliset tulipalojen sammutusjätevedet kerätään kentiltä ja

loppusijoitusalueilta tiiviiseen tasausaltaaseen. Tasausaltaasta vedet johdetaan edelleen viemäriin, mikäli vedet ovat viemäröintikelpoisia.

Kaikkia jätejakeita ei voida mahdollisissa tulipalotilanteissa sammuttaa vedellä, vaan sammutus on tehtävä tukahduttamalla esim. maa-aineksilla. Jätekeskukseen vastaanotetaan mm. maa-aineksia, jolloin tukahduttamiseen tarvittavia materiaaleja on tarvittaessa käytettävissä.

Jätekeskuksen sisäisiin ja ulkoisiin kuljetuksiin ja liikennöintiin liittyy aina riski esim. kuorma- tai rekka-auton kaatumiseen, jolloin kuorma voi päästä leviämään ympäristöön. Kuljetuksiin liittyvien onnettomuuksien riski keskuksen alueella arvioidaan pieneksi, sillä ajonopeudet alueella ovat alhaisia. Ajoreitit merkitään asianmukaisesti riskien vähentämiseksi. Myös onnettomuuksista aiheutuvat haitat voidaan arvioida pääsääntöisesti pieneksi, koska korjaaviin toimenpiteisiin ympäristöhaittojen estämiseksi ja vähentämiseksi voidaan ryhtyä välittömästi.

Pääasiassa jätekeskukseen vastaanotettavat jätteet ovat kiinteitä, jolloin niiden leviäminen ympäristössä on vähäistä ja siivoaminen ympäristöstä on kohtuullisen helppoa. Kuljetuksiin liittyy myös tulipalojen ja polttoainevuotojen mahdollisuus.

Jäteyhtiön työkoneiden polttoaineet varastoidaan valuma-altaalla varustetussa säiliössä, joka on sijoitettu asfaltoidulle alueelle. Asfaltoidulta alueelta vedet johdetaan jätekeskuksen tasausaltaisiin. Polttoaineet otetaan toimittajilta vastaan suoraan säiliöihin. Mahdollisissa vahinkotilanteissa vuotanut polttoaine kerätään imeytysaineella ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Jätekeskuksessa on lisäksi 10 m^3:n maanalainen säiliö lämmityksessä tarvittaessa käytettävälle kevyelle polttoöljylle. Pääosin lämmitykseen käytetään maalämpöä.

Polttoaineita voi päästää vuotamaan säiliöistä ylitäytön, säiliöiden vaurioitumisen tai ilkivallan vuoksi. Ylitäyttöihin ja säiliöiden vaurioitumiseen on varauduttu valuma-altaalla. Ilkivaltaan on varauduttu estämällä kulku jätekeskukseen alueen aitaamisella.

Hakemuksen mukaan maankaatopaikkaa ei ole tarkoitus aidata.

2.4 Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

2.4.1 Lähiympäristö

Keltakankaan jätekeskus sijoittuu Hyötyvirta-alueelle, jossa toimii useita jätteenkäsittelyyn liittyviä yrityksiä.

Kymenlaakson Jäte -konsernin jätekeskus sijaitsee Hyötyvirta-yritysalueella, jolla toimii useita ympäristöliiketoimintaan erikoistuneita yrityksiä. Hyötyvirta-alueella toimii useita toiminnanharjoittajia, kuten NG Nordic Oy, Umacon Oy ja JM Ekoturve Oy. Lisäksi alueella sijaitsee Kouvolan kaupungin Keltakankaan suljettu kaatopaikka. Jätekeskuksen eteläpuolella sijaitsee maa-ainesten ottoalueita. Valtatien 15 länsipuolella eli noin 600 metrin etäisyydellä jätekeskuksesta maat ovat pääasiassa viljelykäytössä tai asuinalueena.

Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 390 metrin etäisyydellä jätekeskuksen sisääntulotiestä luoteeseen. Lähin vapaa-ajankiinteistö sijaitsee noin 1 km:n etäisyydellä jätekeskuksesta koilliseen. Keltakankaan asuinalue sijaitsee noin 1 km:n etäisyydellä jätekeskuksesta länteen, valtatien 15 länsipuolella. Lähimmät herkät kohteet, kuten koulut, sijaitsevat yli 3 km:n etäisyydellä Juholanmäellä.

2.4.2 Luonnonarvot ja luonnonsuojelu

Jätekeskus sijaitsee ihmisvaikutteisella metsäalueella, joka on pitkälti metsätalouden käytössä. Keskuksen itä- ja länsipuolella maankäyttö on maatalouspainotteista, ja lännessä on tiheähköä asutusta. Aivan jätekeskuksen itäpuolella sijaitsee Sippolanjoen ja Summanjoen laaksot -luonnonsuojeluohjelma-alue (MAO050015), joka on tyypiltään maisemakokonaisuus. Lähin yksityismaiden suojelualue on noin 1,8 km etäisyydellä jätekeskuksesta lounaaseen sijaitseva Mämmälän maaosakaskunnan luonnonsuojelualue. Alue on määräaikainen rauhoitusalue (MRA; LsL 25 §), jonka rauhoitus päättyy vuonna 2038. Noin 2,2 km etäisyydellä jätekeskuksesta pohjoiseen sijaitsee Kivistön valkomustikkakasvusto -niminen yksityismaiden luonnonsuojelualue (YSA052531). Muut lähialueen yksityismaiden suojelualueet sijaitsevat noin 3–4 km etäisyydellä jätekeskuksesta [Kuuselan vanha metsä (YSA237669), Pilkkakorvenmäen luonnonsuojelualue (YSA206722), Halla-Sippolan vanha metsä (YSA237661) sekä Känkkärä, Suomi 100 (YSA239241)]. Pilkkakorvenmäki kuuluu myös luonnonsuojeluohjelma-alueisiin (vanhojen metsien suojeluohjelma, AMO050351) sekä Natura 2000 -verkostoon (Alajalansuo-Hangassuo-Haukkasuo-Pilkkakorvenmäki (FI0401006). Muut jätekeskuksen lähialueella sijaitsevat Natura-alueet ovat etelässä noin 4,5 km etäisyydellä sijaitsevat Rainionmäki ja Sammalsuonpelto (FI0401012) sekä Kymijoki (FI0401001).

Hakemusta on täydennetty 19.6.2025 päivätyllä suunnitellun maankaatopaikka-alueen luontoselvityksellä (Suunnitellun maankaatopaikka-alueen luontoselvitys 2025, 19.8.2025 ja 1.9.2025). Luontoselvityksen ja sen täydennyksen päätelmissä ja suosituksissa todetaan seuraavaa:

<u>Luonnonsuojelu- ja Natura 2000 -alueet</u>

Selvitysalueella tai sen läheisyydessä ei ole luonnonsuojelu- eikä Natura-alueita.

<u>Arvokkaat elinympäristöt</u>

Koko selvitysalue on voimakkaasti ihmisen muokkaamaa, eikä siltä ole rajattu arvokkaiksi elinympäristöiksi luokiteltavia kohteita.

<u>EU:n luontodirektiivin IV-liitteen lajit</u>

Selvitysalueella ei ole liito-oravalle (*Pteromys volans*) D, VU sopivaa metsää. Pieni lammikko on mahdollinen viitasammakon (*Rana arvalis*) D kutupaikka, mutta ei sovi IV-liitteen sudenkorennoille. Jos maankaatopaikka-aluetta aiotaan edelleen laajentaa lammikolle, tulee ennen sen mahdollista täyttämistä tehdä viitasammakkoselvitys. Sen ajankohta on yleensä toukokuun alku.

Varsinaisen suunnitellun täyttöalueen ulkopuolella kasvaa kirjoverkkoperhosen (*Euphydryas maturna*) toukkien tärkeintä ravintokasvia kangasmaitikkaa (*Melampyrum pratense*), joten perhosen lisääntyminen on alueella hyvin mahdollista. Tällä alueella tehdään elokuussa 2025 kirjoverkkoperhosen toukkaselvitys, jonka tulokset täydennetään tähän raporttiin. Lajin lisääntyminen suunnitellulla täyttöalueella on hyvin epätodennäköistä.

Raporttia on täydennetty 1.9.2025. Täydennys on toimitettu Lupa- ja valvontavirastolle 21.5.2026. Varsinaisen suunnitellun täyttöalueen ulkopuolella kasvaa kirjoverkkoperhosen (*Euphydryas maturna*) toukkien tärkeintä ravintokasvia kangasmaitikkaa. Alueelta löytyi myös perhosen toukkapesiä.

Uhanalaislajisto

Selvitysalueella havaittiin uhanalaisista lajeista vain yksi lintulaji, jonka lisääntyminen on mahdollista varsinaisen suunnitellun maankaatopaikka-alueen ulkopuolella. Suunnitellun maankaatopaikan alue kuvassa 3 on merkitty numeroilla 1.–6. Muun luonnonsuojelullisesti merkittävän uhanalaislajiston esiintyminen alueella on epätodennäköistä.

Linnusto

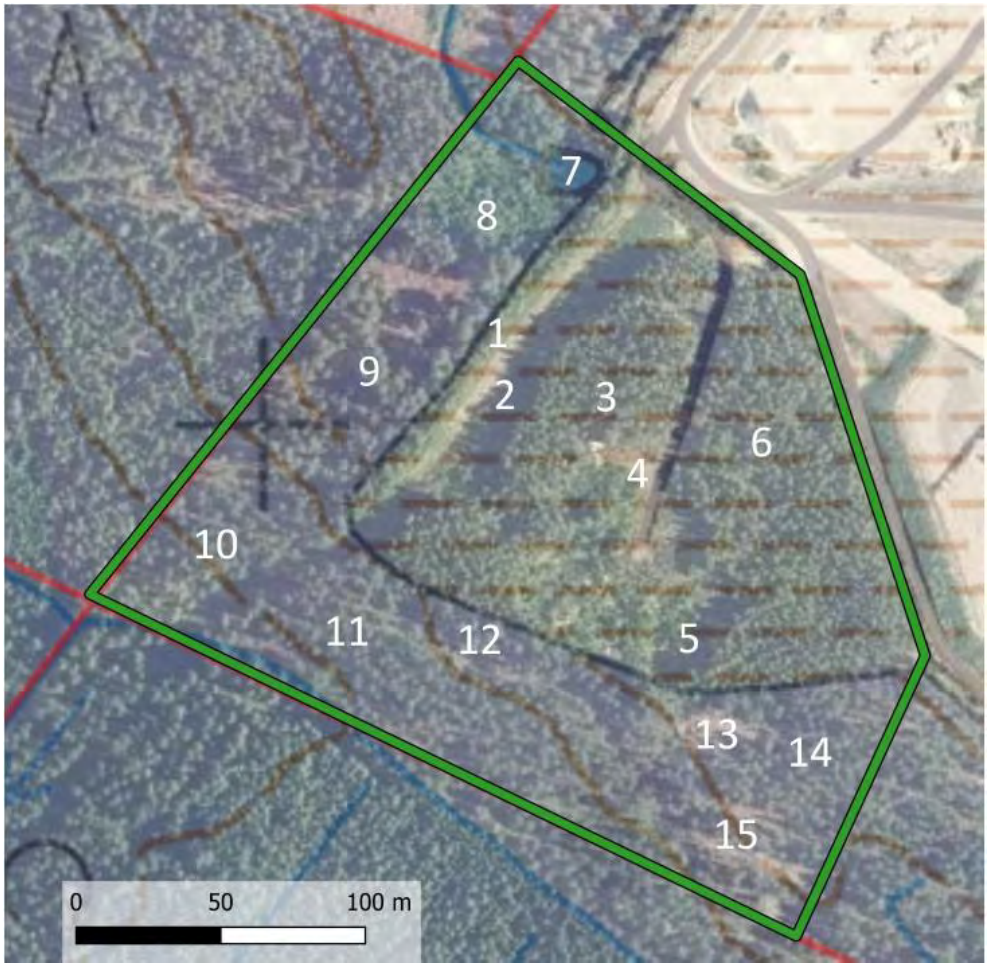
Selvitysaluetta ei arvioida linnustollisesti merkittäväksi. Uhanalaisille metsätiaisille, hömötiaiselle EN ja töyhtötiaiselle (*Lophophanes cristatus*) VU sopivaa metsää ei esiinny suunnitellulla maankaatopaikka-alueella.

Haitalliset vieraslajit

Selvitysalueella kasvaa lähes kaikkialla komealupiinia (*Lupinus polyphyllus*), jonka hävittäminen on jo käytännössä mahdotonta. Lupiinin siemeniä sisältävää maa-ainesta ei saa levittää muualle.

Loppupäätelmät

Suunnitellulta maankaatopaikka-alueelta ei löytynyt sellaisia merkittäviä luontoarvoja, joilla olisi rajoittavaa vaikutusta hankkeeseen.



Kuva 3. Luontoselvitysalueen rajaus ja kasvillisuuskuviot. Kartan kuvioilla 9, 10 ja 15 kasvaa kirjoverkkoperhosen toukkien tärkeintä ravintokasvia kangasmaitikkaa. Pieni lammikko on merkitty numerolla 7.

2.4.3 Maisema

Jätekeskuksen itäpuolella sijaitseva Sippolanjoen ja Summanjoen laaksot on merkitty kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeäksi alueeksi (ma-v). Lähes samalla mutta hieman laajemmalla aluerajauksella alue on myös kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeäksi esitetty alue (ma-e). Noin 2,2 km etäisyydellä jätekeskuksesta pohjoiseen sijaitsee Hevosmäki-Lylysmäen virkistysalue (V).

Ylijäämämaiden läjitysalue sijoittuu varsinaisen jätekeskusalueen välittömään läheisyyteen alueen aitojen ulkopuolelle. Ylijäämämaiden läjitysaluetta ei aidata. Ylijäämämaiden läjitysalue sijaitsee täysin Kymenlaakson Jäte Oy:n omistamalla tontilla ja toiminnassa tullaan huomioimaan ympäristöluvassa esitetty riittävä suojavyöhyke kiinteistörajoja huomioiden.

2.4.4 Pintavesien tila, päästöt ja vaikutukset

2.4.4.1 Pintavesien tila

Jätekeskus sijaitsee Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueella. Jätekeskus sijaitsee keskellä pohjoiseteläsuuntaista vedenjakajana toimivaa kalliomuodostumaa. Suurin osa jätekeskuksen ja Hyötyvirta-alueen vesistökuormituksesta kohdistuu Summajoen päävesistön (13) Pekin valuma-alueeseen (13.006).

Länsipuoli, jonne ylijäämämaan läjitysalue on suunniteltu, kuuluu Kymijoen päävesistön (14) Kymijoen alaosan alueeseen (14.11), jossa se sijoittuu edelleen Anjalan voimalaitoksen alueeseen (14.112). Jätekeskuksen länsiosan pintavedet valuvat Soininsuon läpi ja pelto-ojia pitkin Kymijokeen. Kymijoki on tyypiltään erittäin suuri kangasmaiden joki, jonka ekologinen tila on tyydyttävä ja kemiallinen tila hyvää huonompi. Jokea on voimakkaasti muutettu.

Jätekeskuksen lähialueen pintavesien laatua tarkkaillaan osana Hyötyvirta-alueen yhteistarkkailua.

2.4.4.2 Päästöt laitokselta pintavesiin

Hakemuksen mukaan toiminnan muutosten ympäristövaikutukset ovat vähäiset. Ylijäämämaiden läjitysalueelta johdetaan pintavedet hallitusti alueelta viivästysaltaaseen ja sitä kautta pois alueelta luontoon olemassa olevia ojia hyödyntäen. Pohjaveteen ylijäämämaiden läjityksellä ei ole vaikutusta.

Ylijäämämaiden läjitysalueelle vastaanotetaan vain pilaantumattomia maa-aineksia, joten sadeveden mukana ei huuhtoudu tai suotaudu ympäristöön aineita, jotka aiheuttaisivat pilaantumisen vaaraa.

Hyötyvirta-alueen pintavesien vesientarkkailupiste P4 kuvastaa alueen etelä-/lounaispuolisen veden laatua.

2.4.5 Muualle käsittelyyn johdettavat jätevedet

Jätekeskuksen alueella muodostuvat likaantuneet suoto- ja hulevedet pumpataan viemäröintisopimuksen mukaisesti Kymen Veden viemäriin ja edelleen Mussalon jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Lähes kaikki viemäröitävät vedet esikäsitellään ennen niiden viemäröintiä jätekeskuksen omalla jätevesien käsittelylaitoksella. Viemäriin johdettavan veden laatua seurataan säännöllisesti kuukauden välein osana Keltakankaan jätekeskuksen käyttötarkkailua. Lisäksi viemäriin johdettavan veden virtaamaa, johtokykyä, pH-tasoa, lämpötilaa sekä liuenneen hapen pitoisuutta tarkkaillaan jatkuvatoimisesti.

2.4.6 Maaperä ja pohjavesi

Jätekeskuksen maaperä on pääosin kalliota, jossa on pieniä hiekka- ja hiekkamoreenialueita. Kallioalue jatkuu etelään ja pohjoiseen, ja rajautuu lännessä ja idässä laajempiin savialueisiin. Yhtenäisiin savialueisiin on jätekeskuksen rajoilta matkaa noin

400 metriä. Jätekeskuksen kiinteistön etelärajalla esiintyy saraturve-muodostuma. Alueen kallioperä on viborgiittia, ja kuuluu Kymin rapakiviseurueeseen.

Alueen lähellä ei sijaitse arvokkaita kallioalueita, moreenimuodostumia tai tuuli- ja rantakerrostumia. Jätekeskus ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Jätekeskus sijaitsee moreeni- ja kallioalueella, missä pohjaveden muodostuminen on hyvin vähäistä, eikä alueella ole yhtenäistä pohjavesivarastoa, vaan pohjavesi varastoituu eri korkeuksille muodostuneisiin kalliopainanteisiin. Jätekeskus sijaitsee vedenjakajalla, joten alueen pohjavedet virtaavat eri suuntiin.

Lähin luokiteltu pohjavesialue on noin 1 km:n etäisyydellä jätekeskuksen rajasta länteen sijaitseva Keltakankaan pohjavesialue (Keltakangas 0575402). Pohjavesialue on luokiteltu luokkaan 2 eli muu vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue. Varsinainen muodostumisalueen raja sijaitsee noin 1,2 km:n etäisyydellä jätekeskuksen rajasta. Noin 3,4 km:n etäisyydellä jätekeskuksen rajasta pohjoiseen sijaitsee Karjalankulma Peräkangas (0575451) -niminen, vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue (luokka 1). Varsinaiselle muodostumisalueelle on etäisyyttä 3,6 km.

Jätekeskuksen eteläpuolisen lähiympäristön pohjaveden laatua on arvioitu pohjavesiputkista (pisteet PU1, PU2) otettujen näytteiden tulosten perusteella.

Jätekeskuksen pohjavesien tarkkailupisteet PU2 kuvastaa Kymenlaakson Jäte Oy:n jätekeskuksen ja lämpökeskuksen eteläpuolista pohjavettä. Soininsuolla sijaitsevalla pisteellä PU2 pohjaveden sähkönjohtavuus on yleisesti luonnontilaista korkeampi, mutta laskusuuntainen. Kokonaistyppipitoisuus on luonnontilaisella tasolla, ammoniumtyppeä ja kokonaisfosforia esiintyy kohtalaisesti. Kloridipitoisuus on matalalla tasolla, eikä sulfaattipitoisuus ole yleensä ylittänyt määritysrajaa. Vedessä on esiintynyt pieniä määriä metalleja. Pohjaveden ympäristönlaatunormi on ylittynyt pisteellä PU2 muutaman kerran sinkin osalta. Lisäksi yksittäisiä ylityksiä on todettu lyijyn ja arseenin osalta. Ympäristönlaatunormit on annettu liukoiselle pitoisuudelle ja pisteen PU2 määritystulokset koskevat kokonaispitoisuutta, joten tulokset eivät ole suoraan verrattavissa ympäristönlaatunormeihin.

Läjitysalueelle on tehty vuonna 2025 yhteensä 6 painokairausta. Suunnitellulle alueelle on mahdollisesti läjitetty maa-aineksia jo aikaisemmin. Vanhan täytön paksuus alueella vaihtelee 0…4 metriin. Täyttö on kairausvastukseltaan löyhää. Luonnonmaa on suunnittelualueella kalliota, jonka pinnassa on ohut humusmaakerros. GTK:n maaperäkartassa alue on merkitty rapakivikallioalueeksi. Kairaukset päättyivät kiveen tai kallioon 0…4 metrin syvyyteen maanpinnasta. Maaperä on kairaushavaintojen perusteella routivaa.

Pohjaveden korkeutta ei selvitetty tutkimusten yhteydessä pohjavesiputkesta, eikä tutkimusten yhteydessä saatu havaintoa vesipinnasta. Vesipinta on todennäköisesti läheisen suon pinnan tasossa. Alueelle ei ole tehty sulfaattimaaselvitystä. GTK:n avoimen aineiston perusteella alueella ei esiinny happamia sulfaattimaita. Tutkimusten yhteydessä ei ole tehty havaintoja maaperän pilaantumisesta. Mikäli maanrakennustöiden yhteydessä havaitaan poikkeavaa hajua tms., tulee maaperän pilaantuneisuus selvittää.

2.4.6.1 Maaperän ja pohjaveden perustilaselvitys

Kymenlaakson Jäte Oy on tehnyt vuonna 2021 jätekeskuksen alueelta perustilaselvityksen tarvearvion, joka kattaa hakijan mukaan koko jätekeskuksen tontin alueen mukaan lukien maankaatopaikalle suunniteltu alue.

Perustilaselvityksen tarvearvio on esitetty hakemuksen liitteenä. Selvityksen aineistona on käytetty Hyötyvirta-alueen yhteistarkkailun aineistoa sekä kompostointilaitoksen alueella marraskuussa 2017 tehdyn maaperäselvityksen tuloksia. Selvityksen mukaan jätekeskuksen alueelta ei kompostointilaitoksen aluetta lukuun ottamatta ole otettu maaperästä näytteitä, joista olisi määritetty haitta-aineiden pitoisuuksia. Kompostointilaitoksen alueen maaperätutkimuksessa ei selvityksen mukaan havaittu asetuksen 214/2007 alemmat ohjearvot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia. Jätekeskus sijoittuu pääasiassa kalliomaalle, eikä alueella ole ennen jätekeskuksen toimintoja ollut muuta toimintaa. Näin ollen alueen rakentamisen yhteydessä ei selvityksen mukaan ole ollut syytä olettaa, että alueen maaperä olisi ennen rakentamista ollut pilaantunutta.

Selvityksessä todetaan, että jätekeskuksen alueella ei ole tapahtunut sellaisia onnettomuuksia tai poikkeustilanteita, joiden myötä laitosalueen alapuoleiseen maaperään ja edelleen pohjaveteen olisi päässyt kulkeutumaan haitta-aineita. Jätekeskuksen rakenteet ovat tiiviitä, joiden rikkominen maaperänäytteiden ottamiseksi ei selvityksen mukaan ole ollut perusteltua tai tarkoituksenmukaista. Lisäksi on huomioitavaa, että jätekeskus sijoittuu kallioalueelle, jolloin maanäytteitä ei ylipäätään olisi mahdollista ottaa. Myös jätekeskuksen ympäristön maaperä on pääasiassa kalliomaata. Merkityksellisten vaarallisten aineiden kulkeutuminen jätekeskuksen ympäristön maaperään ei edellä kuvatun käsitteellisen mallin perusteella ole selvityksen mukaan todennäköistä.

Pohjaveden perustila on selvityksessä arvioitu olemassa olevien pohjaveden tarkkailutulosten perusteella. Selvityksen mukaan pohjaveden perustila jätekeskuksen alueella ja sen ympäristössä on alueella tehdyn laajan tarkkailun pohjalta tunnettu ja tiedossa.

Yhteenvetona selvityksessä todetaan, että tarvearvion perusteella jätekeskuksen ja sen ympäristön maaperän sekä pohjaveden tilasta on käytettävissä riittävät tiedot, joiden pohjalta on voitu kuvata ja arvioida alueen maaperän ja pohjaveden perustila.

Vaikutukset

Hakemuksen mukaan jätekeskuksen tiiviillä kenttä- ja kaatopaikkarakenteilla estetään mahdollisia vaikutuksia maaperään ja pohjaveteen. Kenttäalueiden pohjarakenteiden vaurioituminen aiheuttaa riskin maaperän pilaantumisesta. Rakenteiden kuntoa tarkkaillaan jatkuvasti käyttötarkkailun yhteydessä ja mahdollisten vaurioiden korjaamistoimenpiteisiin ryhdytään välittömästi.

Materiaalien käsittelystä voi aiheutua pölyämistä, jonka mukana jätteiden sisältämiä haitta-aineita voi levitä ympäröivään maaperään. Jätekeskuksessa on ollut toimintaa jo pitkään ja hakijan kokemusten perusteella pölyämisen arvioidaan rajoittuvan jätekeskuksen alueelle. Pölyämistä estetään pölyntorjuntatoimenpiteillä, kuten kenttien ja

tiealueiden kunnossapidolla. Mahdollisen pölyämisen vaikutukset maaperään ja pohjaveteen arvioidaan hakemuksessa hyvin vähäisiksi.

Mahdollisissa onnettomuus- ja poikkeustilanteissa, kuten polttoainevuotojen yhteydessä, maaperään ja pohjaveteen voi päästä kulkeutumaan haitta-aineita, mikäli onnettomuusalueen kenttä- tai pohjarakenteet ovat vaurioituneet.

Onnettomuustilanteiden vaikutukset riippuvat onnettomuuden laajuudesta. Vaikutukset voivat ulottua laajemmalle alueelle, jos haitta-aineita pääsee imeytymään maaperästä pinta- ja pohjavesiin ja näin kulkeutumaan alueen ulkopuolelle. Onnettomuustilanteiden vaikutuksia estetään säilyttämällä polttoaineet ja kemikaalit tiiviillä varastoalueilla sekä ryhtymällä välittömästi tarvittaviin toimenpiteisiin ympäristön pilaantumisen estämiseksi.

2.4.7 Ilmanlaatu, päästöt ja vaikutukset

2.4.7.1 Päästöt ilmaan ja vaikutukset

Jätekeskuksen toiminnan aikana pölyämistä voi aiheutua loppusijoitusalueilta, liikenteestä sekä jätteiden ja materiaalien käsittelyn yhteydessä. Hajanaisia pölypäästöjä muodostuu jätteenkäsittelyalueilla. Poutajaksoina tuuli ja ajoneuvojen renkaat voivat nostaa pölyä ilmaan kuljetusreiteiltä, käsittelyalueilta sekä varastokasoista. Pölyn mukana ympäristöön voi kulkeutua jätteiden sisältämiä haitta-aineita.

Pölyämisen osalta haitallisiin vaikutuksiin voidaan vaikuttaa alueen toimintojen sijoittamisella sekä pölyämistä estävillä toimenpiteillä. Pölyämistä torjutaan tie- ja kenttäalueiden puhtaanapidolla, tarvittaessa kastelemalla käsiteltäviä materiaaleja sekä kastelemalla tai suolaamalla tie-, kenttä- ja loppusijoitusalueita. Jätekeskuksen kenttäalueet on asfaltoitu, millä estetään alueen pölyämistä. Myös jätekeskuksen ulkopuoliset metsäalueet sitovat toiminnasta aiheutuvia pölypäästöjä.

Jätekeskuksen merkittävin hajua aiheuttava toiminto on orgaanisen jätteen kompostointi. Kompostointitoiminnossa kompostoidaan ensisijaisesti biokaasutusprosessin läpikäynyttä mädätejäännöstä. Mädätejäännös on vähän haisevaa. Rumpukompostoinnissa muodostuvat hajukaasut johdetaan ulkoilmaan biosuotimen läpi. Biokaasulaitoksella käsiteltävät jätteet eivät pääsääntöisesti ole haisevia. Rasvanerotuskaivolietteet vastaanotetaan suoraan katettuun säiliöön. Jätekeskuksen hajupäästöjen seurantaa toteutetaan hajujen ympäristöpaneelin ja laitoksen omavalvonnan avulla. Aistinvaraisen seurannan perusteella hajuhaitat ovat vähäisiä.

2.4.8 Melu

2.4.8.1 Toiminnan vaikutus melutasoon

Alueella työskentelevistä koneista voi aiheutua melua. Hakemuksen mukaan toiminnasta ei synny kuitenkaan merkittävää melua ympäristöön. Käsittelytoimintoja, kuten kyllästetyn puun murskausta, ei tehdä jätekeskuksessa jatkuvasti tai yhtä aikaa.

2.4.9 Tärinä

Hakemuksessa on arvioitu, että toiminnasta ei synny merkittävää tärinää ympäristöön. Tärinää aiheutuu vähäisessä määrin kuljetusliikenteestä sekä materiaalien liikuttamisesta ja käsittelystä (kippaukset ja pudotukset).

2.5 Tarkkailu

Kymenlaakson Jäte Oy on mukana Hyötyvirta-alueen vesienyhteistarkkailussa. Lisäksi jäteyhtiöllä on oma ympäristövaikutusten tarkkailuohjelma.

Tarkkailuohjelman lisäksi jäteyhtiöllä on käytössä biojätteen siirtokuormauksen omavalvontasuunnitelma sekä kuivamädätys- ja kompostointiprosessien laadunvalvonnan laatukäsikirja. Tähän ohjelmaan on koottu ydinkohdat kuivamädätys- ja kompostointiprosessin laatukäsikirjasta.

Keltakankaan jätekeskuksen toimintojen mahdollista vaikutusta lähialueen pinta- ja pohjavesiin seurataan Hyötyvirta-alueen yhteisellä vesientarkkailuohjelmalla, jonka Kaakkois-Suomen ELY-Keskus on hyväksynyt 16.9.2022 (KASELY/328/2016). Kyseisessä tarkkailuohjelmassa on pintaveden havaintopisteitä jätekeskuksen yläpuolella ja alapuolella. Lisäksi pohjavesiä tarkkaillaan virtaussuunnassa jätekeskuksen alapuolella ja yläpuolella useammasta havaintopisteestä otetuin näyttein ja mittauksin. Jätekeskuksen mahdollisella vaikutusalueella tarkkaillaan myös talousvesikaivojen veden laatua. Tämän lupahakemuksen myötä Hyötyvirta-alueen tarkkailuun ei esitetä muutoksia.

Kymenlaakson Jäte -konsernilla on lisäksi käytössä oma ympäristövaikutusten tarkkailuohjelma, joka koskee Keltakankaalla sijaitsevaa jätekeskusta, Kouvolan keskustassa sijaitsevaa Ahlmanintien jäteasemaa sekä Kotkan Heinsuolla sijaitsevaa Ekokaari Oy:n energia- ja kierrätyspuun käsittelykenttää. Raskasmetalleja tarkkaillaan Hyötyvirta-alueen yhteistarkkailun pisteistä, joten niitä ei ole lisätty ylijäämämaiden läjityksen tarkkailuun. Tämän tarkkailuohjelman lisäksi jäteyhtiöllä on käytössä biojätteen siirtokuormauksen omavalvontasuunnitelma sekä kuivamädätys- ja kompostointiprosessien laadunvalvonnan laatukäsikirja.

2.5.1 Käyttötarkkailu

Ylijäämämaiden läjitysaluetta tarkkaillaan säännöllisesti toiminnan aikana. Alueen täyttötilavuutta, käytettävää pinta-alaa, vastaanotettavien materiaalien koostumusta ja painumista seurataan säännöllisesti. Alueella toteutetaan toiminnan aikana esim. korkomittauksia. Ensimmäinen korkomittaus toteutetaan ennen vastaanoton alkamista ja alue merkitään maastoon.

Alueelle vastaanotettavia kuormia ja vastaanottomääriä seurataan säännöllisesti toiminnan aikana. Alueelle vastaanotettavat määrät raportoidaan vuosittain jätekeskuksen ympäristöluvan mukaisen vuosiraportoinnin yhteydessä.

2.5.2 Päästötarkkailu

2.5.2.1 Pintavesiin läjitysalueelta johdettavien päästöjen tarkkailu

Ylijäämämaiden läjitysalueen vedet johdetaan alueen ympäristöojia hyödyntäen viivästysaltaaseen, jossa vedestä viivästetään mahdollista kiintoainesta. Vedet johdetaan hallitusti viivästysaltaasta luontoon. Ylijäämämaiden läjitysalueen vesistä tullaan analysoimaan kaksi kertaa vuodessa pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, sameus, COD_{Mn}, kokonaistyppi, kokonaisfosfori, ammoniumtyppi, kloridi ja öljyhiilivedyt C_{10}-C_{40} (jos havaitaan kalvo näytteenoton yhteydessä). Vesinäytteenotto tullaan päivittämään jätekeskuksen omaan seuranta- ja tarkkailuohjelmaan.

Hakija on selityksen yhteydessä esittänyt, että vesinäyteanalyysit tehdään vain kerran vuodessa.

2.5.2.2 Ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailu

Jätekeskuksen toiminnan aikana pölyämistä voi aiheutua loppusijoitusalueilta, liikenteestä sekä jätteiden ja materiaalien käsittelyn yhteydessä. Hajanaisia pölypäästöjä muodostuu jätteenkäsittelyalueilla. Poutajaksoina tuuli ja ajoneuvojen renkaat voivat nostaa pölyä ilmaan kuljetusreiteiltä, käsittelyalueilta sekä varastokasoista. Pölyn mukana ympäristöön voi kulkeutua jätteiden sisältämiä haitta-aineita.

Pölyämisen osalta haitallisiin vaikutuksiin voidaan vaikuttaa alueen toimintojen sijoittamisella sekä pölyämistä estävillä toimenpiteillä. Pölyämistä torjutaan tie- ja kenttäalueiden puhtaanapidolla, tarvittaessa kastelemalla käsiteltäviä materiaaleja sekä kastelemalla tai suolaamalla tie-, kenttä- ja loppusijoitusalueita. Jätekeskuksen kenttäalueet on asfaltoitu, millä estetään alueen pölyämistä. Myös jätekeskuksen ulkopuoliset metsäalueet sitovat toiminnasta aiheutuvia pölypäästöjä.

Jätekeskuksen merkittävin hajua aiheuttava toiminto on orgaanisen jätteen kompostointi. Kompostointitoiminnossa kompostoidaan ensisijaisesti biokaasutusprosessin läpikäynyttä mädätejäännöstä. Mädätejäännös on vähän haisevaa. Rumpukompostoinnissa muodostuvat hajukaasut johdetaan ulkoilmaan biosuotimen läpi. Biokaasulaitoksella käsiteltävät jätteet eivät pääsääntöisesti ole haisevia. Rasvanerotuskaivolietteet vastaanotetaan suoraan katettuun säiliöön. Jätekeskuksen hajupäästöjen seurantaa toteutetaan hajujen ympäristöpaneelin ja laitoksen omavalvonnan avulla. Aistinvaraisen seurannan perusteella hajuhaitat ovat vähäisiä.

2.5.2.3 Häiriötilanteet

Ylijäämämaiden läjitys ei lisää jätekeskuksen toiminnan riskejä merkittävästi. Alueella voi tapahtua mahdollinen häiriötilanne esimerkiksi alueelle materiaalia tuovan tai alueen rakentamisessa käytettävään koneeseen liittyvä onnettomuustilanne, jonka seurauksena maaperään voi päästä öljyä tai polttoainetta.

Poikkeavista päästöistä ja muista ympäristöön vaikuttavista vahinko- ja häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdyttävä viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen

torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Mikäli päästöstä voi aiheutua vaaraa ihmisten terveydelle, on ilmoitus tehtävä myös Kouvolan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle. Päästöraja-arvojen ylityksistä ja muista poikkeuksellisista päästöistä viemäriin tulee ilmoittaa viipymättä valvontaviranomaiselle sekä Kymen Vesi Oy:lle.

2.5.3 Jätetarkkailu

Keltakankaan jätekeskukselle on laadittu seurantasuunnitelma, joka kattaa jätelain 120 §:n mukaisen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman, YSL 15 §:n mukaisen ennaltavarautumissuunnitelman, kaatopaikan käyttö- ja hoitosuunnitelman sekä jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukaisen energiatehokkuussuunnitelman mukaiset asiat.

2.5.4 Vaikutustarkkailu

Jätekeskuksen toimintojen mahdollista vaikutusta lähialueen pinta- ja pohjavesiin seurataan Hyötyvirta-alueen yhteisellä vesientarkkailuohjelmalla. Kyseisessä tarkkailuohjelmassa on pintaveden havaintopisteitä jätekeskuksen yläpuolella ja alapuolella. Lisäksi pohjavesiä tarkkaillaan virtaussuunnassa jätekeskuksen alapuolella ja yläpuolella useammasta havaintopisteestä otetuin näyttein ja mittauksin. Jätekeskuksen mahdollisella vaikutusalueella tarkkaillaan myös talousvesikaivojen veden laatua.

2.5.5 Kirjanpito ja raportointi

Jäteyhtiö raportoi ympäristötarkkailun tulokset vuosittain Lupa- ja valvontavirastolle (aikaisemmin Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle), Kouvolan kaupungin ympäristöpalveluille, Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ympäristöhallinnon tietojärjestelmään (YLVA).

2.6 Paras käyttökelpoinen tekniikka

2.6.1 Vertailuasiakirjat ja BAT-päätelmät

2.6.1.1 Sovellettavat vertailuasiakirjat ja BAT-päätelmät

Keltakankaan jätekeskuksen pääasiallista toimintaa on jätteenkäsittely, jota koskevat jätteiden käsittelystä annetut BAT-päätelmät (Euroopan komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1147 koskien jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä, 17.8.2018.).

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on tarkistanut jätekeskuksen ympäristöluvan lupamääräykset vastaamaan toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) vaatimuksia päätöksessään 9.3.2022 (Nro 7272022, ESAVI/19264/2021).

Kompostointilaitoksen kanavoiduista jätekaasuvirroista tulee tarkkailla hajupitoisuutta (HY/m^3) vähintään laitoksen kuuden (6) toimintakuukauden välein tehtävillä mittauksilla. Mittaukset tehdään kaikista hajupäästöjen kannalta olennaisista kanavoiduista päästölähteistä silloin kun kompostointilaitos on käytössä ja toimii normaalisti.

Kompostointiprosessissa on siirrytty aumakompostointiin, joten tarkkailua ei ole mahdollista toteuttaa ympäristöluvan mukaisesti.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen 16.9.2024 antaman päätöksen mukaisesti mittaukset toteutetaan silloin, kun kompostointilaitos on käynnissä. Ensimmäiset mittaukset on suoritettu vuonna 2021 ympäristölupaprosessin yhteydessä. Mikäli neljän ensimmäisen mittauskerran tulosten perusteella kompostointilaitoksen hajupäästöjen voidaan osoittaa olevan vakaat ja alittavan hajupitoisuudelle määrätyn raja-arvon 1 000 HY/m^3, voidaan tarkkailua vähentää valvontaviranomaisen hyväksymään tiheyteen.

2.6.2 Esitys lupamääräyksiksi

Hakijan esitys tarvittaviksi muutoksiksi lupamääräyksiin on esitetty punaisella ja lihavoidulla fontilla. Lisäksi poistettava kohta on merkitty punaisella ja yliviivauksella. Lupaviranomainen on kirjannut esitykseen muutettavaksi esitetyt kohdat lihavoidulla fontilla ja ympäristölupamääräyksistä poistettavaksi esitetyt kohdat punaisella ja yliviivauksella siltä osin, kun ne eivät näy esityksessä.

Hakija on täsmentänyt hakemusta 10.6.2026 tiedolla, että hakija on merkinnyt taulukkoon kohdan ”Jätteenpolton pohjakuonan ja lämpökeskuksessa muodostuvien tuhkien käsittelyn” punaisella siksi, että tällä hetkellä hakijalla ei ole jätteenpolton pohjakuonan käsittelyä. Tällä hetkellä hakija käsittelee ainoastaan oman lämpökeskuksen pohjatuhkaa. Hakija haluaa kuitenkin säilyttää toiminnon luvassa. Muita muutoksia ei haeta.

Yleiset lupamääräykset

1. Jätekeskuksen alueelle saa vuosittain vastaanottaa, välivarastoida, käsitellä, hyödyntää ja loppusijoittaa tämän päätöksen liitteessä 1 lueteltuja jätteitä enimmillään liitteen taulukossa ilmoitetut määrät. Jätteiden toiminto- /laitoskohtaiset kertavarastointimäärät saavat olla enintään seuraavat kuitenkin niin, että jätejaekohtaiset varastointimäärät eivät saa ylittää päätöksen liitteen 1 taulukossa esitettyjä maksimimääriä:

Toiminta/laitos	Suurin kertavarasto yhteensä*
Lajittelu- ja murskauslaitos sekä niihin liittyvät kenttätoiminnot	23 000 t
Välivarastointitoiminnot	10 000 t (biojätteen tuoma muutos)
Jätteenpolton pohjakuonan ja lämpökeskuksessa muodostuvien tuhkien käsittely	33 000 t
Kyllästetyn puun käsittely	6 000 t (sis. määrän nosto 3 000 t:iin sekä käsittelemättömän että käsitellyn osalta)
Betonin käsittely	5 000 t
Nestemäisten jätteiden käsittely	1 000 t
Öljyisten maiden ja vesien käsittely	1 100 t
Kuivamädätys ja kompostointi (termimuutos)	4 500 t**
Ylijäämämaiden käsittely	30 000 t
Poistotekstiilien käsittely	500 t
Jäteasema	260 t

*määrään sisältyvät sekä käsittelemätön että käsitelty jäte
**tämän lisäksi valmista maanparannuskompostia saa varastoida kerrallaan enintään 15 000 tonnia

Jätteiden vastaanotto, käsittely ja varastointi

Siirtokuormaus ja välivarastointi

22. **Biojäte tulee vastaanottaa umpinaisilla ovilla varustettuun PVC-halliin.** Vastaanotettu biojäte tulee lastata suljettaviin kontteihin tai muuhun tiiviisti suljettavissa olevaan tilaan **seitsemän** vuorokauden sisällä jätteen saapumisesta. Biojätteen käsittelyalueet ja siirtokuormaukseen käytettävät tilat ja laitteet tulee puhdistaa ja hygienisoida riittävän usein. Vastaanotetut biojätekuormat tulee toimittaa pois jätekeskukselta tiiviisiin kuljetusastioihin pakattuna.

Kompostointiprosessi

28. Kompostointiprosessiin saa vastaanottaa ja käsitellä **aumakompostoimalla tai** rumpukompostoimalla **toiminnan harjoittajan kuivamädätysprosessista syntyvää** kuivamädätyksen mädätysjäännöstä~~, elintarviketeollisuuden biojätteitä ja ravintorasvoja, sivutuoteasetuksen luokan 3 jätteitä, rankkia, lateksia ja hartsia~~. **sekä muita mesofiilisten tai termofiilisten mädätysprosessien mädätysjäännöksiä**. **Raaka-aineeksi hyväksytään vain hygienisoitua, testattua ja ainesosaluokan 4 mukaisia mädätteitä.**

Jätejakeita saa ottaa kompostoitavaksi **prosessiin** ~~laitokselle~~ yhteensä enintään 19 500 tonnia vuodessa, josta enintään 500 tonnia saa olla muualla kuin jätekeskuksen omassa biokaasuprosessissa syntynyttä mädätysjäännöstä. Kompostin seosmateriaalina saa käyttää tarvittavat määrät olkea, turvetta ja puuhaketta tai muita niihin verrattavia luonnonaineita. ~~Sivutuoteasetuksen luokan 3 mukaiset jätteet tulee hygienisoida ennen kompostointiprosessia.~~ Laitoksella tulee olla Ruokaviraston laitoshyväksyntä sivutuoteasetuksen mukaisten jätteiden vastaanottoon.

29. Rumpu**- tai auma**kompostoitua kompostimassaa saa jälkikypsyttää laitoksen asfaltoidulla varastokentällä aumoissa. Varastokentän, joilla kompostoitavien jätteiden varastointia, kompostin jälkikypsytystä tai varastointia tehdään, vedet tulee kerätä ja johtaa jätekeskuksen vesienkäsittelyyn. Kerrallaan ulkona saa jälkikypsyttää enintään 7 000 tonnia rumpu**- tai auma**kompostoitua materiaalia. Vähintään 6 kuukautta kypsynyttä kompostia ja valmista maanparannusainetta saa varastoida ulkona kerrallaan enintään 15 000 tonnia.

Aumakompostoinnissa tulee huolehtia aumojen riittävästä ilmastuksesta, optimaalisesta lämpötilasta ja kosteuspitoisuudesta sekä sopivien seossuhteiden saavuttamisesta. Toistuvia hajuhaittoja tulee ehkäistä rajoittamalla hajua aiheuttavan materiaalin kompostointia. Kompostiaumat tulee tarvittaessa peittää sadetta ja hajua pidättävällä materiaalilla. Aumoja tulee kääntää riittävän usein hapensaannin turvaamiseksi. Aumojen käännöissä tulee ottaa huomioon vallitsevat sää- ja tuuliolosuhteet, jotta kääntöjen yhteydessä hajupäästöjen leviäminen on mahdollisimman vähäistä.

30. Kompostin kypsyydestä tulee varmistua mittaamalla sen lämpötilaa, pH:ta ja happipitoisuutta. Valmista kompostia voidaan hyötykäyttää jätekeskuksen rakenteissa, kuten kaatopaikkojen pintarakenteiden kasvukerroksissa.

Rumpukompostointilaitoksen prosessikaasut tulee käsitellä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisella suodatinlaitteistolla. Puhdistamisen tavoitteena on vähentää toiminnasta aiheutuvia hajuhaittoja. Laitteisto on huollettava ja suodatinmassa on vaihdettava säännöllisesti, jotta suodatusteho säilyy hyvänä.

Mikäli toiminnasta aiheutuu toistuvia hajuhaittoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä välittömästi toimenpiteisiin hajupäästöjen selvittämiseksi ja niiden vähentämiseksi.

31. Kompostoinnin lopputuote on ohjattava hyötykäyttöön. Mikäli kompostia toimitetaan jätekeskuksen ulkopuolelle maanparannusaineeksi, on sen koostumus tutkittava ja kompostituotteen on täytettävä voimassa olevan lainsäädännön maanparannusaineille asettamat vaatimukset. Tiedot kompostituotteen laadusta on annettava vastaanottajalle pyydettäessä.

Ilman Ruokaviraston hyväksyntää jäänyt kompostituote luokitellaan jätteeksi ja se on toimitettava hyödynnettäväksi paikkaan, jolla on lupa sen vastaanottoon. Mikäli kompostimateriaalia toimitetaan poltettavaksi, tulee polttolaitoksella olla lupa jätteenpolttoon.

~~Kompostimassaa, jossa on sivutuoteasetuksen luokan 3 mukaisia jätteitä, saa toimittaa poltettavaksi ainoastaan laitokseen, jossa sen kaltaista jätettä on lupa polttaa.~~

Ylijäämämaiden käsittely

47. Ylijäämämaiden käsittelyalueelle ei saa ottaa vastaan EU:n tai kansallisessa vieraslajiluettelossa mainittujen vieraslajikasvien osia tai siemeniä sisältäviä pintamaita. Mikäli vastaanotetuissa ylijäämämaissa havaitaan vieraslajien juurakoita tai kasvustoja, tulee ne ~~poistaa ylijäämämaista ja toimittaa hävitettäväksi asianmukaisesti~~ ohjata ylijäämämaiden läjitysalueelle.

Hakija on lisäksi esittänyt seuraavat ylijäämämaan läjitystä koskevat uudet lupamääräykset:

Ylijäämämaiden läjitys

Ehdotus (hakijan täydennyksen 10.6.2026 mukaan)**:** Ylijäämämaiden läjitysalueelle saa vastaanottaa jäteluokkiin 17 05 04, 17 05 06, 17 05 08 sekä 20 02 02 kuuluvia puhtaita ylijäämaita ja kynnysarvomaita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 alempia ohjearvoja tai massojen kaivupaikan luontaisia taustapitoisuuksia. Alueelle saa vastaanottaa myös välivarastoon jäteluokan 02 01 07 ja 20 02 01 mukaisia kantoja.

Mikäli maa-ainekset ovat peräisin alueilta, joilla on harjoitettu maaperän pilaantumisriskiä aiheuttavaa toimintaa tai jos on muuta syytä epäillä massojen mahdollisesti pilaantuneen, tulee maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet selvittää edustavalla näytteenotolla ja

analytiikalla ennen vastaanottoa ylijäämämaiden läjitykseen. Sulfidisavea ei saa vastaanottaa ylijäämämaiden läjitysalueella. Vastaanotettuja ylijäämämaita saa käsitellä esimerkiksi seulomalla ja murskaamalla.

Jos vastaanotettava maa-aines sisältää jätettä, kuten esimerkiksi rakennus- ja purkujätettä (betonia, asfalttia, tiiltä, eristemateriaalia, muovia, kantoja, jne.) tai tuhkaa, tulee jätteet ohjata jätekeskuksen muihin käsittelytoimintoihin. Mikäli maa-aines sisältää jätettä merkittävän määrän ja jätettä ei voida erotella maa-aineksesta, luokitellaan kyseinen erä sekalaiseksi rakennus- ja purkujätteeksi (jäteluokka 17 09 04), jolloin jäte tulee toimittaa tämän mukaisesti käsiteltäväksi.

Ehdotus: Ylijäämämaiden läjitysalueen täyttötilavuutta, käytettävää pinta-alaa, koostumusta ja painumista on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti alueen täytön aikana esim. korkomittauksilla. Ensimmäinen korkomittaus tulee toteuttaa ennen vastaanoton alkamista.

Ehdotus: Ylijäämämaiden läjitysalueelle saa vastaanottaa EU:n tai kansallisessa vieraslajiluettelossa mainittujen vieraslajikasvien osia tai siemeniä sisältäviä pintamaita. Vieraslajeja sisältävien maa-aineksien välivarastointia tulee välttää, joten vieraskasveja sisältävät maa-aineskuormat tulee vastaanottaa lopulliseen sijaintiin ylijäämämaiden läjitysalueella. Vieraslajeja sisältävät maa-aineskuormat tule tasata jätetäyttöön ja peittää viimeistään kasvukauden lopulla muilla maa-aineksilla. Kasvukautena tulee suorittaa niittoa, jos alueella havaitaan vieraslajeiksi luokiteltavia kasveja.

Ehdotus: Ylijäämämaiden läjitysalueella saa välivarastoida kantoja. Kannot tulee vastaanottaa alueella omaan kasaan. Kantoja voi välivarastoida alueella noin kahden vuoden ajan, jonka jälkeen ne tulee toimittaa jatkokäsiteltäväksi.

Ehdotus: Ylijäämämaiden läjitysalueen vedet tulee johtaa alueen ympäristöojia hyödyntäen viivästysaltaaseen, jossa vedestä viivästetään mahdollista kiintoainesta. Vedet tulee johtaa hallitusti viivästysaltaasta luontoon.

Hule- ja jätevesien tarkkailu

68. Luvan saajan on seurattava vaarallisen jätteen kaatopaikan, kuonankäsittely- ja varastoalueen sekä kyllästetyn puun käsittely- ja varastointialueen suoto- ja hulevesien laatua vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tarkkailunäytteet on otettava ennen kyseisillä alueilla muodostuvien vesien johtamista jätekeskuksen vesienkäsittelyyn. Tarkkailunäytteet on analysoitava seuraavasti:

- Vaarallisen jätteen kaatopaikan vesistä on analysoitava vähintään tarkkailuohjelman (päätöksen liite 2) liitteen 3 kohdassa 1.1.1 esitetyt, suotovesipisteestä S2 kaksi kertaa vuodessa analysoitavat vedenlaatumuuttujat
- Kuonan käsittely- ja varastokentän vesistä on analysoitava vähintään tarkkailuohjelman (päätöksen liite 2) liitteen 3 kohdassa 1.1.3 esitetyt vedenlaatumuuttujat sekä viimeistään 3.12.2023 alkaen lisäksi kokonaisorgaanisen hiilen (TOC), ammoniumtypen (NH4-N) ja PCDD/F-yhdisteiden pitoisuudet

- Kyllästetyn puun käsittely- ja varastoalueen vesistä tulee analysoida vähintään TOC, arseeni, kromi, kupari, sinkki ja PAH-yhdisteet

Ylijäämämaiden läjitysalueen vesistä tulee analysoida kaksi kertaa vuodessa pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, sameus, COD_{Mn}, kokonaistyppi, kokonaisfosfori, ammoniumtyppi, kloridi ja öljyhiilivedyt C_{10}-C_{40} (jos havaitaan kalvo näytteenoton yhteydessä)

Vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettavista jätevesistä on seurattava jatkuvatoimisin mittauksin vähintään virtaamaa, sähkönjohtavuutta, pH:ta, lämpötilaa sekä liuenneen hapen pitoisuutta. Jäteveden laadun tarkkailemiseksi kuukausittain otettavat näytteet tulee ottaa vähintään vuorokauden (24 h) koontinäytteinä vähintään tarkkailuohjelman (päätöksen liite 2) liitteessä 3 esitetyn mukaisin välein. Näytteistä on analysoitava vähintään tarkkailuohjelman mukaiset vedenlaatumuuttujat tarkkailuohjelman mukaisin välein seuraavin muutoksin:

- Jätevedestä kaksi kertaa vuodessa analysoitaviin yhdisteisiin on lisättävä formaldehydi, hopea (Ag), tina (Sn) sekä ammoniakki
  ~~= AOX-yhdisteet, PFOA/PFOS-yhdisteet, mangaani (Mn) ja kuudenarvoinen kromi (Cr6+) on analysoitava viemäriin johdettavista jätevesistä 17.8.2022 alkaen vähintään kaksi kertaa vuodessa vähintään kahden vuoden ajan. Tämän jälkeen kyseisten yhdisteiden tarkkailusta voidaan luopua, jos pitoisuudet jätevesissä todetaan valvontaviranomaisen toimesta merkityksettömän pieniksi~~

Jätevesien tarkkailuun tulee tarvittaessa lisätä jätekeskukseen vastaanotettujen jätteiden sisältämien haitta-aineiden määrityksiä sen mukaisesti, kun ne puuttuvat tarkkailuohjelmasta.

Hakija on perustellut tarkkailua koskevaa muutosta seuraavasti: Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen 20.11.2024 antaman lausunnon (KASELY/328/2016) perusteella AOX-yhdisteiden, PFOA/PFOS-yhdisteiden, mangaanin ja kuudenarvoisen kromin (Cr6+) pitoisuudet viemäriin johdettavissa jätevesissä ovat hyvin pieniä ja siten ne voidaan tulkita merkityksettömiksi, joten näiden yhdisteiden tarkkailusta voidaan luopua. Lausunto on hakemuksen liitteenä 12.

2.6.3 Esitys korvauksista

Hakija on arvioinut, että Keltakankaan jätekeskuksen toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu merkittävää vesistön pilaantumista tai sen vaaraa toiminnan ollessa keskeytyksissä tai sen ollessa normaalisti käynnissä. Koska toiminnasta ei arvioida aiheutuvan korvattavia vahinkoja tai haittoja, ei toiminnalle esitetä taloudellisia korvauksia tai muita kompensaatioita.

2.6.4 Esitetty aikataulu

Hakemuksen mukaiset toiminnot, joiden muutoksiin on saatu Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen hyväksyntä, on jo aloitettu. Ylijäämämaiden vastaanottotoiminnan

aloittamisesta tiedotetaan viranomaista kolme kuukautta ennen toiminnan aloittamista. Kyseinen toiminta alkaa arviolta vuonna 2026.

2.6.5 Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö

Kymenlaakson Jäte Oy hakee YSL 199 §:n mukaista lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Kymenlaakson Jäte Oy katsoo, että toiminnan aloittamisoikeuden myöntämiselle on lain mukaiset perusteet eikä lupapäätöksen täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Suunniteltu ylijäämämaiden läjitysalue sijoittuu varsinaisen jätekeskusalueen välittömään läheisyyteen alueen aitojen ulkopuolelle. Lisäksi ylijäämämaiden läjitysalue sijaitsee täysin Kymenlaakson Jäte Oy:n omistamalla tontilla ja toiminnassa tullaan huomioimaan ympäristöluvassa esitetty riittävä suojavyöhyke kiinteistörajoja huomioiden. Hakemuksen mukaiset muutokset toiminnassa ja niiden ympäristövaikutukset voidaan katsoa vähäisiksi nykyiseen toimintaan verrattuna. Jätekeskuksen toiminnasta ei aiheudu sellaisia peruuttamattomia tai merkityksellisiä haitallisia muutoksia, jotka olisivat esteenä aloittamisoikeuden myöntämiselle.

Toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta on perusteltu syy. Hakemuksen mukaisten muutosten myötä jätteiden käsittelyn mahdollisuudet alueella paranevat, jolloin jätteet saadaan käsiteltyä tehokkaasti ja toimitettua kierrätykseen ja hyötykäyttöön. Mahdollinen muutoksenhaku voi pitkittää toiminnan aloittamista useilla vuosilla. Näin ollen toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta on voimakas alueellinen tarve sekä ympäristövaikutukset ja kiertotaloustavoitteet huomioiden lain tarkoittama perusteltu syy.

2.6.6 Esitetyt vakuudet

2.6.6.1 Vakuus toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemista

Hakija on esittänyt toiminnan aloittamista koskevaksi vakuudeksi 50 000 euroa (sis. alv 25,5 %). Hakija katsoo vakuuden olevan riittävä ympäristön saattamiseksi ennalleen, mikäli lupa evätään tai sen lupamääräyksiä muutetaan.

2.6.6.2 Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

Hakija on esittänyt hakemukseen liitetyn jätelajikohtaisen, esitettyihin varastomääriin perustuvan laskelman perusteella arvioiduksi jätteenkäsittelyn vakuudeksi 3 523 360 euroa (alv 0 %), joka on teoreettisen maksimivaraston kuljetus- ja käsittelykustannus. Jätteiden käsittelylle asetettava vakuus on laskelman perusteella jatkossa arvonlisäverollisena 4 421 817 euroa (alv 25,5 %), joka on 450 692 euroa suurempi kuin voimassa oleva vakuus.

Hakija on esittänyt hakemukseen liitettyyn yksityiskohtaisen laskelman perusteella maa-aineksen kaatopaikan vakuudeksi 112 000 euroa (alv 0 %), vaarattoman jätteen kaatopaikan pintarakenteiden rakentamista koskevaksi vakuudeksi 1 762 500 euroa (alv 0 %), vaarallisen jätteen kaatopaikan pintarakenteiden rakentamista koskevaksi vakuudeksi 750 000 euroa (alv 0 %), ja loppusijoitusalueiden sulkemisen jälkeisestä jälkihoitoa, seurantaa ja tarkkailua koskevaksi vakuudeksi 570 000 euroa (alv 0 %).

Loppusijoitusalueiden vakuudeksi esitetään yhteensä 4 009 098 euroa (sis. alv 25,5 %), joka on ilman arvonlisäveroa 3 194 500 (alv 0 %).

Vakuuslaskelmat on laadittu Ympäristöministeriön julkaisemassa jätevakuusoppaassa (Ympäristöministeriön julkaisuja 2024:20) esitettyjen periaatteiden mukaisesti.

Jätteenkäsittelyn vakuuslaskelmassa on huomioitu hakemuksen mukaiset muutokset jätteiden varastointimäärissä sekä muuttunut arvonlisäverokanta. Samassa yhteydessä on suoritettu vakuuden riittävyysarviointi jätelajikohtaisesti. Jätejakeiden kustannuksia on osin korjattu vastaamaan nykytilannetta sekä eräiden jätejakeiden aiemmin huomioidut positiiviset arvot on poistettu laskelmasta. Alueella toistaiseksi päättynyt jätteidenpolton pohjakuonan käsittely ja varastointi on huomioitu laskelmassa.

Loppusijoitusalueen vakuuden tulee kattaa loppusijoitusalueen pintarakenteiden rakentamisen sekä tarkkailun, seurannan ja muiden jälkihoitotoimienpiteiden kustannukset 30 vuoden ajalta.

Loppusijoitusalueiden vakuuslaskelma on päivitetty sisältämään maa-aineksen läjitysalueen pinta-alaperusteinen jälkihoitokustannus.

3 Käsittely

3.1 Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 22.8.2025 ja 12.9.2025.

Lisäksi hakija on hakemuksen tiedoksiannon jälkeen täydentänyt hakemusta seuraavasti:

Hakija on 28.11.2025 täydentänyt hakemusta antamansa selityksen yhteydessä ylijäämämaiden läjitystä koskevilla asemapiirustuksilla, joihin on lisätty kaavamerkintöjen rajat (Liite 1). Kaavanmukaisuudesta on pyydetty Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomaiselta selventävä lisälausunto.

Hakija on 21.5.2026 täydentänyt hakemusta täsmentävillä tiedoilla. Yleissuunnitelmassa asemapiirustuksessa esitetty läjitysalueen rajaus osuu osittain luontoselvityksessä osoitetun lammikon päälle. Kohteessa tehdyn katselmuksen perusteella Kymenlaakson Jäte Oy ei tule ylittämään rakentamista tässä kohdin lammikon ylle, vaan lammikko jää läjityksen ulkopuolelle. Rajaus tullaan päivittämään toiminnan aikana täyttösuunnitelmiin.

Lisäksi hakija on 21.5.2026 täydentänyt hakemusta Kouvolan kaupungin edellä mainitulla kaavoitusviranomaisen lisälausunnolla, tiedolla kyllästetyn puun käsittely- ja varastokentän toteutuksesta, Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunnolla kyllästetyn puun käsittely- ja varastokentän rakennussuunnitelmasta sekä luontoselvityksessä viitatulla lisäselvityksellä.

Hakija on täsmentänyt hakemusta 10.6.2026 ja samalla täydentänyt hakemusta esittämällä toiminnan aloittamista koskevaksi ympäristönsuojelulain 199 §:n tarkoittamaksi vakuudeksi 50 000 euroa (sis. alv 25,5 %).

3.2 Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi/) 18.9.-27.10.2025.

Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Kouvolan kaupungin verkkosivuilla.

Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Keskilaakso -lehdessä 25.9.2025.

3.3 Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kouvolan kaupungilta sekä Kouvolan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta. Lisäksi lausunto on pyydetty Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomaiselta, pelastusviranomaiselta, Kymen Vesi Oy:ltä ja Ruokavirastolta.

3.3.1 Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Ylijäämämaiden läjitys

Keltakankaan jätekeskukseen suunnitellaan uutta toimintoa ylijäämämaiden läjitykseen. Hakemuksen perusteella alueelle on tarkoitus läjittää vain maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat VNA 214/2007 alemmat ohjearvot. Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan ylijäämämaiden läjityksestä ei todennäköisesti aiheutuisi merkittäviä ympäristövaikutuksia. Kuitenkin on tarpeen varmistaa maakaatopaikalle tuotavien maa-ainesten puhtaus, jotta vältyttäisiin mahdollisilta haittavaikutuksilta. Mikäli on syytä epäillä massojen mahdollisesti pilaantuneen, tulee maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet selvittää edustavalla näytteenotolla ja analytiikalla ennen niiden vastaanottoa. Vieraslajeja sisältävät maa-ainekset on välittömästi peitettävä niin, että vieraslajit eivät pääse leviämään maakaatopaikan ympäristöön.

Lisäksi on perusteltua säännöllisesti tarkkailla maakaatopaikalta tulevia pintavesiä/suotovesiä, jotta vesien mukana mahdollisesti kulkeutuvat ravinteet ja haitta-aineet havaittaisiin mahdollisimman pian ja niiden leviäminen ympäristöön voitaisiin estää. Hakemuksen mukaan ylijäämämaiden läjitysalueen vesiä tutkittaisiin kaksi kertaa vuodessa, mutta hakemuksen liitteenä olevassa ympäristövaikutusten tarkkailuohjelmassa (päivätty 3.4.2025) tuodaan esiin, että läjitysalueen vesiä tarkkailtaisiin vain kerran vuodessa.

Aluehallintovirasto pyysi Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta kannanottoa myös maankaatopaikan ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tarpeeseen. YVA-lain liitteen 1 hankeluettelon kohdan 11 b) mukaan YVA-menettelyä edellytetään tavanomaisen jätteen (puhtaan maan) kaatopaikalle, joka on mitoitettu vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle. Hakemuksen mukaan ylijäämämaiden läjitysalueella vastaanotettaisiin vuosittain maa-aineksia enintään 49 000 tonnia. Näin hakemuksen mukainen läjitysmäärä

on vain vähän alle YVA-rajan. Maa-ainesten läjitysalue sijaitsee Keltakankaan jätekeskuksen yhteydessä ja maa-ainesten läjittäminen on käytännössä suhteellisen pieni osa koko jätekeskuksen toiminnoista. Huomioiden koko jätekeskuksen toiminnasta aiheutuvat ympäristövaikutukset, on maakaatopaikan mahdolliset ympäristövaikutukset suhteellisen pieniä. Kuten edellä on todettu, niin maankaatopaikasta ei todennäköisesti aiheudu merkittäviä ympäristövaikutuksia. Näin toimintojen mittakaava huomioiden Kaakkois-Suomen ELY-keskus ei näe tarvetta YVA-lain (252/2017) 13 §:n mukaisen päätöksen tekemiseen.

Kyllästetyn puun vastaanoton ja käsittelyn luparajamuutos

Hakemuksen mukaan kyllästettyä puuta käsitellään ja varastoidaan asfaltoiduilla kentillä. Kentällä muodostuvat vedet johdetaan Keltakankaan jätekeskuksen vesienkäsittelyyn ja edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Lisäksi kenttärakenteen kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti. Näin ollen Kaakkois-Suomen ELY-keskus ei näe estettä kyllästetyn puun kertavarastoinnin määrän kasvattamiselle. Jätekeskuksen toiminnasta ei saisi aiheutua ympäristöön kohtuutonta rasitusta. Jätteiden käsittelystä sekä materiaalien murskauksesta syntyy melua. Keltakankaan jätekeskuksen naapurissa on myös muita jätehuoltoalan toimijoita, joiden toiminnasta syntyy vastaavanlaista melua. Koska on mahdollista, että yritysten toiminnasta aiheutuva yhteismelu voi kantautua myös lähimmille asuinalueille, ELY-keskus katsoo, että eniten melua aiheuttavien toimintojen, kuten murskaus, toiminta-aika tulisi rajata vain arkipäiviin.

Biojätteen siirtokuormaus

Voimassa olevan ympäristöluvan (ESAVI/19264/2021) mukaan biojätteen siirtokuormaustoiminnassa on rakenteellisin keinoin estettävä lintu- ja haittaeläinongelmia. Biojätteen siirtokuormaustoiminnasta ei myöskään saa aiheutua haju- ja pölyhaittaa ympäristöön. Nämä molemmat seikat todennäköisesti toteutuvat paremmin suljetussa hallitilassa. Biojätteen vastaanotossa ja siirtokuormauksessa ei tapahdu muutoksia biojätteen siirtokuormausaseman siirrossa. Besthallin lattia on asfaltoitu ja hallissa syntyvät vedet johdetaan jätekeskuksen vesienkäsittelyyn. Besthallissa on myös mahdollisuus puhdistaa ja desinfioida biojätteen siirtokuormaukseen käytettävät koneet ja laitteet. Edellä mainitun perusteella Kaakkois-Suomen ELY-keskus ei näe estettä biojätteen viipymäajan pidentämiseksi seitsemään vuorokauteen ja kertavarastomäärän kasvattamiselle 400 tonniin.

Kompostointi

Kompostoinnin muutokseen liittyen Kaakkois-Suomen ELY-keskuksella ei ole lisättävää 16.9.2024 antamaansa lausuntoon (KASELY/328/2016).

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunto 16.9.2024:

Toiminnanharjoittaja on esittänyt ELY-keskukselle perustelunsa prosessimuutokseen aumakompostointiin siirtymiseksi, sekä prosessin ympäristövaikutusten hallitsemiseksi. ELY-keskuksen arvion mukaan ympäristölupaa ei ole tarve muuttaa esitetyn prosessimuutoksen osalta: Vaikka aumakompostointi tulee olemaan pääasiallinen kompostointimuoto, mahdollisuus rumpukompostointiin säilyy edelleen.

Rumpukompostoinnin osalta tullaan myös jatkamaan toimintaa lupamääräysten mukaisesti. Kompostointi prosessina tai kompostointimäärät eivät tule muuttumaan. Prosessimuutoksen vaikutukset ympäristöön ovat hallittavissa seuraavasti:

Hulevedet

ELY-keskuksen arvion mukaan hulevesien hallinta pystytään myös aumakompostointiin siirryttäessä toteuttamaan voimassa olevien lupamääräysten mukaisesti:

Aumakompostointi tapahtuu ennestään käytössä olleella asfaltoidulla varastokentällä, josta vedet kerätään ja johdetaan jätekeskuksen vesienkäsittelyyn. Toiminnanharjoittaja on osallistunut yhteiseen Hyötyvirta-alueen vesientarkkailuun. ELY-keskus on hyväksynyt päivitetyn Hyötyvirta-alueen vesientarkkailuohjelman 16.9.2022.

Kuivamädätysprosessin toimivuutta on seurattu mm. määrittämällä perkolaationesteen laatua kahdesti vuodessa jäteyhtiön oman tarkkailuohjelman näytteenottopisteestä (V8), sekä lisäksi viemäröityä perkolaationesteen määrää. Perkolaationesteestä määritetään sähkönjohtavuus, pH, typpi- ja fosforipitoisuudet (ka). Perkolaationesteen ei ole havaittu viime vuosiraportointien (2022–2023) perusteella vaikuttaneen jätekeskuksesta viemäriin johdettavaan veden laatuun.

Hajun- ja pölynhallinta

Hajun- ja pölynhallinnasta tulee huolehtia niin, ettei haittoja ympäristöön siirtokuormausten ja auman käsittelyn yhteydessä aiheudu. Hajuhaittojen ehkäisemiseksi tai rajoittamiseksi tulee kiinnittää huomiota kompostoitavaan materiaaliin, kosteus- ja lämpötilaolosuhteisiin, sekä hapensaannin turvaamiseen. Aumat on tarvittaessa suojattava sateelta ja peitettävä hajua pidättävällä materiaalilla.

Kuivamädätyslaitoksen ja kompostointilaitoksen kanavoidulle poistoilmalle ulkoilmaan on määrätty hajupitoisuus enintään 1 000 HY/m^3 17.8.2022 alkaen. Syksyllä 2023 toiminnanharjoittaja on ilmoittanut ELY-keskukselle, että syksyllä ei ole ollut mahdollisuutta pyörittää kompostointilaitosta, joten luvan määräämää hajumittausta ei ole voitu toteuttaa. Hajumittaukset on sovittu ELY-keskuksen kanssa toteutettavaksi, kun kompostointilaitos on taas normaalissa toiminnassa, ja siitä eteenpäin luvan mukaisesti. Vuoden 2022 hajumittaukset toteutettiin normaalisti, ja hajupäästö alitti raja-arvon selvästi: Tuloilma (NP1) < 28 HY/m^3, poistoilma (NP2 ja NP3) < 28 HY/m^3. Vuodelta 2021 on raportoitu myös vastaavia hajupitoisuustuloksia.

ELY-keskuksen viranomaisvalvoja on tutustunut määräaikaistarkastuksella 6.9.2024 rumpukompostointilaitoksen poistoilman mittaustapaan. Mittaustulokset edustavat kompostointilaitoksen suodattimelle johdettua poistoilmaa.

Valvojalle varattiin myös mahdollisuus tutustua kuivamädätyspanoksen purkamiseen työmaakäynnin 10.9.2024 yhteydessä iltapäivällä. Tuoreessa aumassa oli aistinvaraisesti selvästi erotettavissa kompostoitavan materiaalin haju (pääosin erottui hevosenlanta, vähemmässä määrin puutarhajäte ja ravintorasva), sen sijaan aamusta alkaen aumattu kuivamädätyspanos oli jo pintakuivaa ja hajuntuotto selvästi vähäisempää.

Mittaustulosten ja laitoksen omavalvonnan aistinvaraisen hajutarkkailun perusteella, kun myöskään ulkopuolisia hajuvalituksia ei ole tullut, voidaan arvioida hajun tarkastamisen aistinvaraisesti olevan riittävä lähtökohta vallitsevassa toimintaympäristössä.

Vakuudet

Vastaanotettavan kompostointimateriaalin luvassa esitettyihin määriin tai laatuun ei ole esitetty muutosta. ELY-keskuksen tarkastelun perusteella siirtyminen aumakompostointiin pääasiallisena kompostointimuotona ei myöskään aiheuta sellaisia muutoksia ympäristöön, että toiminnan voimassa olevia vakuuksia tulisi tarkastella uudestaan. ELY-keskus kuitenkin esittää, että mikäli tilanne ympäristövaikutusten osalta poikkeaisi jatkossa edellä esitetystä, tulee toiminnan jatkoa ja ympäristölupaa tarkastella niistä lähtökohdista uudelleen

Vakuus

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen näkemyksen mukaan hakemuksen liitteinä esitetyt vakuuslaskelmat jätteiden käsittelyn ja loppusijoitusalueiden vakuudesta vaikuttavat hyödynnettävien jätejakeiden kustannusten ja loppusijoitusalueiden pinta-alaperusteisten vakuuksien osalta oikeansuuntaisilta verrattuna jätevakuusoppaaseen (YM 2024). Kymenlaakson Jäte Oy on perustanut jätteiden käsittelyn vakuusesityksensä jätejakeiden keskimääräiseen varastotilanteeseen. Laskelmassaan Kymenlaakson Jäte Oy on perustellut menettelyä sillä, että maksimivarastointimäärä ei käytännössä ole mahdollista, sillä yksittäisen jätelajin maksimivarasto vie tilaa muilta varastoinneilta. Nykykäytännön mukaan vakuuden määrä tulisi kuitenkin perustua jätteiden luvan mukaisiin enimmäisvarastointimääriin. Kymenlaakson Jäte Oy:n laskelmassa myös nämä on tuotu esiin.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja on hakenut ympäristönsuojelulain (527/2014) 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta. Toiminnot, joille muutosta haetaan ovat jo käynnissä, lukuun ottamatta ylijäämämaiden läjitystä (uusi toiminto). ELY-keskus katsoo, että ylijäämämaiden läjitys voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta, sillä siitä ei todennäköisesti aiheudu peruuttamattomia tai haitallisia muutoksia. Tarvittaessa maa-ainekset saadaan poistettua ja alue ennallistettua asetettua vakuutta vastaan.

3.3.2 Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomaisen lausunto

Lupahakemuksessa uutena toimintona on esitetty ylijäämämaiden läjitystä. Maankaatopaikka sijaitsisi kiinteistön 286-419-86-1 lounaiskulmassa. Alue on merkitty voimassa olevassa asemakaavassa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueeksi (ET). Asemakaavan mahdollistama käyttötarkoitus vastaa luvassa haettua.

Hakemuksen mukaisiin asemapiirustuksiin ei ole merkitty asemakaavassa esitetyn rakennusalan rajaa. Asemapiirustusten perusteella vaikuttaa siltä, että osa tukipenkereestä ja läjitysalueesta sijoittuisi asemakaavan rakennusalan ulkopuolelle. Suunnitelmassa kiinteistön rajan ja tukipenkereen väliin on kuitenkin suunnitelmassa

esitetty säilytettävää puustoa. Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomaisella ei ole muuta huomioitavaa.

3.3.3 Kymen Vesi Oy:n lausunto

Kymen Vesi Oy:llä ja Kymenlaakson Jäte Oy:llä on voimassa oleva teollisuusjätevesisopimus. Ympäristölupahakemuksen perusteella viemäröitävän jäteveden laatuun ja määrään ei tule muutoksia. Mikäli viemäröitävän jäteveden laatu poikkeaa teollisuusjätevesisopimuksen mukaisesta laadusta, niin Kymen Vedeltä tulee hakea kirjallisesti lupaa viemäröidä poikkeavia jätevesiä. Viemäröitävän jäteveden laatu tulee todentaa näytteenotolla myös poikkeamatilanteissa. Kymen Vedellä ei ole muuten lausuttavaa Kymenlaakson Jätteen toiminnan muutoshakemukseen.

3.3.4 Kymenlaakson pelastuslaitoksen lausunto/pelastusviranomaisen lausunto

Kohteen pelastussuunnitelma tulee päivittää vastaamaan uutta toimintaa ja käytössä olevaa aluetta.

Kohde tavoitetaan tällä hetkellä kahta reittiä pitkin. Pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan alue olisi hyvä saavuttaa myös etelän suunnasta, mikäli toimintaa on tarkoitus laajentaa.

Alueella tulee huomioida mahdollisessa tulipalotilanteessa syntyvät sammutusjätevedet ja niiden hallinta. Sammutusjätevesi voi sisältää ympäristölle haitallisia kemikaaleja, jotka aiheuttavat vesistön, maaperän ja pohjaveden pilaantumista.

Kohteen on selvitettävä pelastuslaitoksen sammutusveden saannin tilannetta. Tällä hetkellä alueen verkoston paine ei riitä pelastuslaitoksen lisäveden saantiin. Tämän vuoksi onnettomuustilanteissa lisävesi alueella haetaan alueen ulkopuolelta.

Muilta osin pelastuslaitoksella ei ole huomautettavaa tai kommentoitavaa esitettyihin materiaaleihin.

3.3.5 Ruokaviraston lausunto

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt Ruokaviraston lausuntoa Kouvolan Keltakankaan jätekeskuksen toiminnan muuttamisesta ja toiminnan aloittamisluvasta. Keltakankaan jätekeskuksen toimintaan on suunniteltu muutoksia, joiden vuoksi voimassa olevaan ympäristölupaan haetaan muutosta ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 29 §:n nojalla, sillä kyseessä katsotaan olevan toiminnan olennainen muutos. Hakemuksen mukaisia suunniteltuja toiminnan muutoksia ovat mm. muutokset kompostointitoiminnassa; aumakompostointi käsittelymenetelmäksi rumpukompostointilaitoksen lisäksi. Ruokavirasto kiittää mahdollisuudesta lausua asiasta. Lausuntopyynnössä olevien tietojen perusteella Ruokaviraston lannoitevalvonnalla ei ole lausuttavaa.

3.4 Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

3.5 Selitys

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon:

Kymenlaakson Jäte Oy tarkentaa, että ylijäämämaiden läjitysalueen vesiä tullaan seuraamaan ympäristövaikutusten tarkkailuohjelman mukaisesti kerran (1) vuodessa.

Kymenlaakson Jäte Oy toteaa, että kyllästetyn puun käsittelystä sekä murskaamisesta mahdollisesti aiheutuvia meluhaittoja pyritään vähentämään murskauksen ajoittamisella arkipäiviin. Voimassa olevan ympäristöluvan (ESAVI/19264/2021) mukaan murskausta tehdään jatkuvatoimisesti jaksoittain (0–5 päivää viikossa) ympäri vuoden riippuen vastaanotettavan ja käsiteltävän puun määrästä.

Hakijalla ei ole kommentoitavaa muihin lausunnossa esitettyihin kohtiin.

Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomaisen lausuntoon

Selityksen liitteenä 1 on liitetty suunnitelmat, joissa on esitetty olemassa olevan asemakaavan raja. Osa läjityksestä ja tukipenkereestä menee asemakaava rajan yli, mutta puustosta muodostuva suojavyöhyke on esitetty säilytettäväksi läjitysalueen ja tontin rajan väliselle alueelle. Tukipenger tullaan maisemoimaan maastoon sopivaksi, kun se on teknisesti mahdollista.

Kymen Vesi Oy:n lausuntoon

Kymenlaakson Jäte Oy toteaa, että viemäröitävän jäteveden laatu tullaan todentamaan näytteenotolla myös poikkeamatilanteissa. Lisäksi Kymenlaakson Jäte Oy tulee hakemaan Kymen Vesi Oy:ltä kirjallista lupaa viemäröidä poikkeavia jätevesiä, mikäli viemäröitävän jäteveden laatu poikkeaa teollisuusjätevesisopimuksen mukaisesta laadusta. Lisäksi hakija toivoo, että Kymen Vesi Oy tarkastelisi uudelleen Hyötyvirta-alueen verkostoa vedenpaineen osalta, että mahdollisten tulipalojen sammutusvedet saataisiin alueelta, eikä niitä tarvitsisi hakea kauempaa.

Kymenlaakson pelastuslaitoksen lausuntoon:

Kymenlaakson Jäte Oy toteaa, että uusi toiminta, eli ylijäämämaiden käsittely ei lisää tulipaloriskiä. Täten muutoshakemus ei edellytä tämän lausunnon osalta lisävaatimuksia. Kymenlaakson Jäte Oy pitää tärkeänä tuotua huomiota vedenpaineesta sekä sammutusvesien riittävyydestä.

Alueen vesiverkoston paineen riittämättömyydestä on oltu yhteydessä verkostonhaltija Kymen Vesi Oy:n syksyllä 2025. Asia on nostettu myös keskusteluihin Kouvolan kaupungin kanssa. Heiltä saadun tiedon mukaan, Kymen Vesi Oy:llä ei ole lähivuosien suunnitelmissa lisätä verkostonpainetta ko. alueella, jos alueella ei lisäänny veden kulutus esim. uuden toimijan tai teollisuuden muodossa. Verkostopaineen nosto vaatii Kymenlaakson Jäte Oy:n tietojen mukaan kookkaita investointeja. Tilanne voi muuttua, jos alueelle tulee lisää vettä tarvitsevaa toimintaa/teollisuutta.

Kymenlaakson Jäte Oy pitää tulipaloihin varautumista tärkeänä ja hakija on nostanut strategiseksi hankkeeksi vuodelle 2026 tulipaloihin varautumisen. Hakija tulee

selvittämään erilaisia vaihtoehtoja sammutusveden saannin parantamiseksi alueelle ja tekee pitkän tähtäimen suunnitelmia liittyen sammutusveden varastointiin ja keräilyyn. Kymenlaakson Jäte Oy selvittää lämpökameralla varustetun dronen hankintaa jätekeskus alueen valvonnan tehostamiseksi. Lisäksi prosessitiloihin suunnitellaan erilaisia alkusammutukseen liittyviä laitteistoja ja toimitilamuutoksia tukemaan tulipalojen ennaltaehkäisyä.

Jätekeskusalue on teoriassa mahdollista saavuttaa myös etelän suunnasta Huovilantien kautta. Alueen tavoitettavuus etelän suunnasta ei ole pelkästään hakijan toteutettavissa maanomistusten takia. Yleisten teiden tai yksityistieverkoston muutoksista ja kustannuksista ei kuitenkaan Kymenlaakson Jäte Oy ole yksin vastuussa, vaan alueen tiestön kehittäminen on kaupungin tai alueen yritysten yhteinen vastuu. Pelastussuunnitelma ja aluekartta tullaan päivittämään vuoden 2026 aikana uusien toimintojen osalta.

Ruokaviraston lausuntoon:

Hakijalla ei ole kommentoitavaa lausunnossa esitettyyn.

3.6 Lausunnot selityksestä

Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomaisen lisälausunto

Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomainen on antanut lisälausunnon selityksen liitteen 1 suunnitelmien johdosta. Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomainen on 27.10.2025 antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Keltakankaan jätekeskuksen toiminnan muuttamista ja toiminnan aloittamislupaa Kouvolassa (dnro ESAVI/22308/2025, uusi asiatunnus LVV-U/20476/2026). Lausunnossa tuotiin ilmi, että osa suunnitellun ylijäämämaiden läjityksen tukipenkereestä ja läjitysalueesta sijoittuisi asemakaavan rakennusalan ulkopuolelle.

Suunnitellun hankkeen alue on asemakaavassa osoitettu *yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueeksi* (ET). Hanke on asemakaavan pääkäyttötarkoituksen mukainen. Asemakaavan rakennusalalla ohjataan lähtökohtaisesti rakennusten rakentamista, mitä suunniteltu toiminta ei ole.

Asemakaavassa määrätään, että *säilytettävistä puista suositellaan muodostettavaksi laajempia vyöhykkeitä tonttien välirajoille*. Ympäristölupahakemuksen liitteenä olevan suunnitelman mukaan läjitysalueen ja asemakaavan mukaisen korttelialueen rajan väliin on tarkoitus jättää puustoa noin 15…20 m leveydeltä. Tukipenkereen ja vähäisen läjitysalueen osan rakennusalan ylityksen (noin 30 m) ei katsota vaikeuttavan asemakaavan toteutumista tai aiheuttavan ympäristöön erityistä häiriötä tai muita merkittäviä vaikutuksia. Kouvolan kaupungin kaavoitus katsoo, että hanke on kaavan mukainen, mutta edellyttää säilytettävää puustoa hoidetaan kerroksellisena ja mahdollisimman peittävänä.

Lupa- ja valvontavirasto ei ole katsonut tarpeelliseksi selityksen pyytämistä hakijalta annetusta lisälausunnosta.

4 Merkinnät

Lupa- ja valvontavirastossa on samanaikaisesti ollut käsiteltävänä Kymenlaakson Jäte Oy:n ympäristölupahakemus dnro LVV-U/85229/2026 (Poikkeuslupahakemus Keltakankaan jätekeskuksen rejektin loppusijoittamiselle vaarattoman jätteenkaatopaikalle).

5 Ratkaisu

5.1 Ympäristöluvan muuttaminen

Lupa- ja valvontavirasto myöntää ympäristöluvan Kymenlaakson Jäte Oy:n Keltakankaan jätekeskuksen toiminnan olennaiselle muuttamiselle. Lupa koskee maankaatopaikan perustamista ja kyllästetyn puun vastaanoton ja käsittelyn, biojätteen siirtokuormaustoiminnan sekä kompostointitoiminnan muutosta.

Lupa- ja valvontavirasto muuttaa toimintaa koskevaa ympäristölupaa nro 72/2022 muuttamalla lupamääräystä 1 kyllästetyn puun enimmäisvarastointimäärän ja biojätteen osalta lisäämällä muutosta koskevan lupamääräyksen 1a, lisäten maankaatopaikkaa koskevat lupamääräykset 47a, 47b, 47c, 47d, 47e, 47f, 75a, 78a sekä lupamääräykset 70a ja 72a ja muuttaen lupamääräykset 22, 28, 29, 30, 31, 47, 68 ja 78. Muilta osin toiminnassa on noudatettava ympäristölupaa nro 72/2022. Muutokset on esitetty *kursiivilla ja alleviivattuna*.

5.2 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §).

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 50 000 euron (sis. alv 25,5 %) suuruinen vakuus Lupa- ja valvontaviraston valvontaviranomaisen eduksi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

5.3 Uudet ja muutetut lupamääräykset

5.3.1 Yleiset lupamääräykset

1a. Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen nro 72/2022 lupamääräyksessä 1 määrättyä kyllästetyn puun kertavarastointimäärää saa nostaa siten, että kertavarastointimäärä on enintään 6 000 t. Määrään sisältyy sekä käsittelemätön jäte (17 02 04* ja 20 01 37* enintään 3 000 t) että käsitelty jäte (19 12 06* enintään 3 000 t).

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen nro 72/2022 lupamääräyksessä 1 määrättyä biojätteen (20 01 08) kertavarastointimäärää saa nostaa 200 tonnista 400 tonniin.

5.3.2 Jätteiden vastaanotto, käsittely ja varastointi

Siirtokuormaus ja välivarastointi

22. *Biojäte tulee vastaanottaa suljettavilla ja tiiviillä ovilla varustettuun halliin.* Vastaanotettu biojäte tulee lastata suljettaviin kontteihin tai muuhun tiiviisti suljettavissa olevaan tilaan *seitsemän* vuorokauden sisällä jätteen saapumisesta. Biojätteen käsittelyalueet ja siirtokuormaukseen käytettävät tilat ja laitteet tulee puhdistaa ja hygienisoida riittävän usein. Vastaanotetut biojätekuormat tulee toimittaa pois jätekeskukselta tiiviisiin kuljetusastioihin pakattuna.

Kompostointilaitos

28. Kompostointi*prosessiin* saa vastaanottaa ja käsitellä *aumakompostoimalla tai* rumpukompostoimalla *Kymenlaakson Jäte Oy:n kuivamädätysprosessista syntyvää* kuivamädätyksen mädätysjäännöstä *(poistettu tekstiä) sekä muuta mesofiilisen tai termofiilisen kuivamädätysprosessin käsittelyjäännöstä tai anaerobisen käsittelyn mädätysjäännöksestä erotettua kuivajaetta. Raaka-aineeksi hyväksytään vain hygienisoitua, testattua ja ainesosaluokan 4 vaatimukset täyttävää mädätettä.*

    Jätejakeita saa ottaa kompostoitavaksi *prosessiin* yhteensä enintään 19 500 tonnia vuodessa, josta enintään 500 tonnia saa olla muualla kuin jätekeskuksen omassa biokaasuprosessissa syntynyttä mädätysjäännöstä. Kompostin seosmateriaalina saa käyttää tarvittavat määrät olkea, turvetta ja puuhaketta tai muita niihin verrattavia luonnonaineita. (*Poistettu lause*). Laitoksella tulee olla Ruokaviraston laitoshyväksyntä sivutuoteasetuksen mukaisten jätteiden vastaanottoon *ja käsittelyyn*.

29. Rumpu*- tai auma*kompostoitua kompostimassaa saa jälkikypsyttää laitoksen asfaltoidulla varastokentällä aumoissa. Varastokentän, joilla kompostoitavien jätteiden varastointia, kompostin jälkikypsytystä tai varastointia tehdään, vedet tulee kerätä ja johtaa jätekeskuksen vesienkäsittelyyn. Kerrallaan ulkona saa jälkikypsyttää enintään 7 000 tonnia rumpu*- tai auma*kompostoitua materiaalia. Vähintään 6 kuukautta kypsynyttä kompostia ja valmista maanparannusainetta saa varastoida ulkona kerrallaan enintään 15 000 tonnia.

    Aumakompostoinnissa tulee huolehtia aumojen riittävästä ilmastuksesta, optimaalisesta lämpötilasta ja kosteuspitoisuudesta sekä sopivien seossuhteiden saavuttamisesta. Toistuvia hajuhaittoja tulee ehkäistä rajoittamalla hajua aiheuttavan materiaalin kompostointia. Kompostiaumat tulee tarvittaessa peittää sadetta ja hajua pidättävällä materiaalilla. Aumoja tulee kääntää riittävän usein hapensaannin turvaamiseksi. Aumojen käännöissä tulee ottaa huomioon vallitsevat sää- ja

tuuliolosuhteet, jotta kääntöjen yhteydessä hajupäästöjen leviäminen on mahdollisimman vähäistä.

30. Kompostin kypsyydestä tulee varmistua mittaamalla sen lämpötilaa, pH:ta ja happipitoisuutta. Valmista kompostia voidaan hyötykäyttää jätekeskuksen rakenteissa, kuten kaatopaikkojen pintarakenteiden kasvukerroksissa.

*Rumpu*kompostointilaitoksen prosessikaasut tulee käsitellä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisella suodatinlaitteistolla. Puhdistamisen tavoitteena on vähentää toiminnasta aiheutuvia hajuhaittoja. Laitteisto on huollettava ja suodatinmassa on vaihdettava säännöllisesti, jotta suodatusteho säilyy hyvänä.

Mikäli toiminnasta aiheutuu toistuvia hajuhaittoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä välittömästi toimenpiteisiin hajupäästöjen selvittämiseksi ja niiden vähentämiseksi.

31. Kompostoinnin lopputuote on ohjattava hyötykäyttöön. Mikäli kompostia toimitetaan jätekeskuksen ulkopuolelle maanparannusaineeksi, on sen koostumus tutkittava ja kompostituotteen on täytettävä voimassa olevan lainsäädännön maanparannusaineille asettamat vaatimukset. Tiedot kompostituotteen laadusta on annettava vastaanottajalle *(poistettu sana)*.

Ilman Ruokaviraston hyväksyntää jäänyt kompostituote luokitellaan jätteeksi ja se on toimitettava hyödynnettäväksi paikkaan, jolla on lupa sen vastaanottoon. Mikäli kompostimateriaalia toimitetaan poltettavaksi, tulee polttolaitoksella olla lupa jätteenpolttoon.

(*Poistettu lause*).

Ylijäämämaiden käsittely

47. *Ylijäämämaiden varastointi- ja käsittely*alueelle ei saa ottaa vastaan EU:n tai kansallisessa vieraslajiluettelossa mainittujen vieraslajikasvien osia tai siemeniä sisältäviä pintamaita. Mikäli vastaanotetuissa ylijäämämaissa havaitaan vieraslajien juurakoita tai kasvustoja, tulee (*poistettu tekstiä*) ne ohjata ylijäämämaiden läjitysalueelle.

Maankaatopaikka (Ylijäämämaiden läjitys).

47a. Maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattoman maa- ja kiviainesjätteen loppusijoitusalueeksi.

Maankaatopaikan täyttötilavuus saa olla enintään 133 000 m^3 ja sen lakikorkeus enintään +69,5 mpy (N2000). Maankaatopaikan pinta-ala saa olla enintään 2,8 hehtaaria. Luiskien kaltevuus tulee olla 1:3 tai loivempi.

Maankaatopaikkaa ei saa ulottaa luontoselvityksessä (Suunnitellun maankaatopaikka-alueen luontoselvitys 2025, 19.8.2025 ja 1.9.2025) rajatun lammikon päälle (luontoselvityksen kohde 7, tämän päätöksen kuva 3). Maankaatopaikka tulee rajata siten, että lammikon itäpuolella maankaatopaikan alue rajoittuu asemakaavan mukaisen rakennusalan rajauksen sisälle. Hakemuksen täydennyksessä 21.5.2026 esitetty ja tämän lupamääräyksen mukainen rajauksen muutos tulee päivittää täyttösuunnitelmiin ja toimittaa päivitetty täyttösuunnitelma valtion valvontaviranomaiselle. Muutoin rajaus on hakijan selityksen yhteydessä 28.11.2025 toimittaman asemapiirustuksen (päätöksen liite 1) mukainen. Maankaatopaikan rajat tulee merkitä maastoon.

Puusto maankaatopaikan etelä- ja länsipuolella tulee säilyttää suoja-alueena 21.11.2025 päivitetyissä asemapiirustuksissa esitetyn mukaisesti kiinteistön 286-419-86-1 rajaan asti. Kangasmaitikan esiintymisalueet tulee huomioida suoja-alueen hoidossa.

Maankaatopaikalle saa vuosittain vastaanottaa ja loppusijoittaa pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia (17 05 04, 20 02 02), ruoppausmassoja (17 05 06) ja ratapenkereiden päällysteitä (17 05 08) yhteensä enintään 49 000 t/a. Ainesten haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen 214/2007 alempia ohjearvoja.

Maankaatopaikalle ei saa vastaanottaa eikä loppusijoittaa sulfidisavea, muita jätteitä eikä maa- ja kiviaineksia, jotka ovat peräisin alueilta, joissa on saattanut päästä haitta-aineita maaperään. Jos vastaanotettavaksi esitetty aines on peräisin edellä mainituilta alueilta tai muutoin on syytä epäillä sen voivan sisältää haitallisia aineita, on siitä toimitettava etukäteen luotettavat tutkimustulokset ja riippumattoman asiantuntijan lausunto pilaantumattomuudesta.

Vastaanotettuja ylijäämämaita saa käsitellä maankaatopaikalla seulomalla.

Maankaatopaikalle ei saa loppusijoittaa hyödyntämiskelpoisia maa- ja kiviaineksia. Hyödyntämiskelpoisia pilaantumattomia tukipenkereeseen soveltuvia maa- ja kiviaineksia voidaan hyödyntää tukipenkereessä. Hakijan tulee esittää tukipenkereen rakennepiirrokset materiaaleineen sekä selvitys tukipenkereen riittävästä vakaudesta toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ennen rakentamisen aloittamista.

47b. Maankaatopaikalla on estettävä ja torjuttava suunnitelmallisesti haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, haitalliset painumat sekä täyttöpenkereen puutteellinen vakaus. Täyttötilavuutta, koostumusta, painumista ja käytettävää pinta-alaa on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti alueen täytön aikana. Ensimmäinen korkomittaus tulee toteuttaa ennen vastaanoton alkamista alueen pintamaiden kaivun jälkeen.

47c. Mikäli maankaatopaikka-alueen pintamaiden kaivun yhteydessä ilmenee syytä epäillä alueelle aikaisemmin läjitettyjen massojen mahdollista pilaantuneisuutta, tulee ennen uusien maa-ainesten loppusijoittamista alueelle selvittää aikaisemmin läjitettyjen maa-ainesten mahdollinen pilaantuneisuus ja puhdistamistarve. Maaperän pilaantuneisuuden selvittämiseksi on otettava näytteitä, jotka edustavat hyvin tutkittavaa

aluetta ja sen maaperää. Mikäli alueella todetaan pilaantuneeksi luokiteltavia maa-aineksia, on ne toimitettava niiden laadun mukaiseen hyväksyttyyn vastaanottopaikkaan. Suunnitelma maaperän tilan selvittämisestä tulee toimittaa valtion valvontaviranomaiselle.

Jos maaperän puhdistamistarpeen arvioinnin perusteella on tarvetta maaperän puhdistamiseen, kunnostamisessa tulee noudattaa ympäristönsuojelulain (527/2014) 14 luvun mukaista menettelyä, jossa toimivalta on valtion valvontaviranomaisella.

47d. Maankaatopaikalle saa vastaanottaa EU:n tai kansallisessa vieraslajiluettelossa mainittujen vieraskasvilajien osia tai siemeniä vähäisessä määrin sisältäviä maa-aineksia. Haitallisten vieraskasvilajien osia sisältävät maa-ainekset on sijoitettava suoraan maankaatopaikalle niiden lopulliseen sijaintiin ja välipeitettävä viipymättä niin, että vieraskasvilajien osia sisältävä maa-aines ei pääse leviämään eivätkä vieraskasvilajit pysty itämään. Lopullinen peittokerros on tehtävä kasvukauden lopulla. Maa-aineskuormien kuljetuksessa käytetty kalusto on puhdistettava siten, että vieraskasvilajien lisääntymisosia ei kulkeudu alueen ulkopuolelle.

Haitallisten vieraskasvilajien osia sisältävän maa-aineksen sijoituspaikat on merkittävä maankaatopaikalla ja maankaatopaikan täyttösuunnitelmaan ja toteumapiirustuksiin.

Haitallisten vieraskasvilajien osia sisältävän maa-aineksen sijoituspaikoilla on seurattava vieraskasvilajien itämistä läjityksen jälkeisillä kasvukausilla. Itäneet kasvit on poistettava välittömästi ja hävitettävä asianmukaisesti.

47e. Alueelle saa vastaanottaa välivarastoon jäteluokan 02 01 07 ja 20 02 01 mukaisia kantoja. Kannot tulee vastaanottaa alueella asemapiirustuksessa (päätöksen liite 1) esitettyihin varastointipaikkoihin.

47f. Maankaatopaikka-alueen hule- ja suotovedet on hakemuksen mukaisesti kerättävä reunaojilla ja johdettava hallitusti viivästys-/laskeutusaltaan kautta purkuojaan siten, että niistä ei aiheudu haittaa tai vaaraa alueen pohja- ja pintavesille. Vedet on käsiteltävä niin, ettei ojaan johdettavasta vedestä aiheudu purkualueen liettymistä, vettymistä, tulvimista tai muuta haittaa purkualueella eikä kiintoaineskuormituksen haitallista lisääntymistä purku-uomassa.

Viivästys/laskeutusaltaan tilavuus on mitoitettava siten, että vesien viipymä altaassa on riittävä hieno- ja kiintoaineksen erottamiseksi ja alueelta lähtevän hulevesivirtaaman tasaamiseksi.

Vesien käsittely- ja hallintarakenteet on mitoitettava siten, että vedet voidaan käsitellä hallitusti kaikissa käyttötilanteissa ja sääolosuhteissa. Rakenteet on suunniteltava ja toteutettava siten, että alueelta poisjohdettavasta vedestä voidaan ottaa edustavia näytteitä ja vesien purku voidaan tarvittaessa estää.

Maastoon johdettavan veden pH-arvon on oltava 6–9.

Altaaseen muodostuva liete on poistettava säännöllisesti ja vesien hallintarakenteiden toimivuus on varmistettava riittävällä kunnossapidolla. Toiminnanharjoittajan on osallistuttava purkuojien ja niiden rakenteiden kunnossapitoon siltä osin, kun kunnostuksen tarve johtuu toiminta-alueella muodostuvien vesien johtamisesta.

Vesien hallinnasta ja käsittelystä on laadittava toteutussuunnitelma. Suunnitelmaan on liitettävä vesienhallintarakenteiden mitoituslaskelmat ja viivästys/laskeutusaltaan yksityiskohtainen rakennesuunnitelma. Suunnitelma on toimitettava valtion valvontaviranomaiselle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään kaksi kuukautta ennen vesien hallintarakenteiden rakentamisen aloittamista. Suunnitelma on päivitettävä järjestelyjen muuttuessa ja päivitetty suunnitelma on toimitettava edellä mainituille viranomaisille.

Käsitellyt hulevedet voidaan johtaa ojaan hakemuksen mukaisessa sijainnissa. Sijainti on kirjattava ETRS-TM35Fin-tasokoordinaatistojärjestelmän mukaisesti ilmaistuna tarkkailusuunnitelmaan.

Viivästys-/laskeutusaltaan on oltava valmiina ennen toiminnan aloittamista.

5.3.3 Tarkkailu

Hule- ja jätevesien tarkkailu

68. Luvan saajan on seurattava vaarallisen jätteen kaatopaikan, kuonankäsittely- ja varastoalueen sekä kyllästetyn puun käsittely- ja varastointialueen suoto- ja hulevesien laatua vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tarkkailunäytteet on otettava ennen kyseisillä alueilla muodostuvien vesien johtamista jätekeskuksen vesienkäsittelyyn. Tarkkailunäytteet on analysoitava seuraavasti:

    - Vaarallisen jätteen kaatopaikan vesistä on analysoitava vähintään tarkkailuohjelman *(17.8.2021, Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen nro 72/2022 liite 2)* liitteen 3 kohdassa 1.1.1 esitetyt, suotovesipisteestä S2 kaksi kertaa vuodessa analysoitavat vedenlaatumuuttujat
    - Kuonan käsittely- ja varastokentän vesistä on analysoitava vähintään tarkkailuohjelman *(17.8.2021, Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen nro 72/2022 liite 2)* liitteen 3 kohdassa 1.1.3 esitetyt vedenlaatumuuttujat sekä viimeistään 3.12.2023 alkaen lisäksi kokonaisorgaanisen hiilen (TOC), ammoniumtypen (NH4-N) ja PCDD/F-yhdisteiden pitoisuudet
    - Kyllästetyn puun käsittely- ja varastoalueen vesistä tulee analysoida vähintään TOC, arseeni, kromi, kupari, sinkki ja PAH-yhdisteet
    - *Maankaatopaikalta viivytys-/laskeutusaltaan kautta ojaan johdettavista vesistä tulee analysoida kaksi kertaa vuodessa pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, sameus, COD_{Mn}, kokonaistyppi, kokonaisfosfori, ammoniumtyppi, kloridi ja öljyhiilivedyt C_{10}-C_{40}. Ensimmäinen vesinäyte tulee ottaa ennen tukipenkereen rakentamisen aloittamista. Näytteenottopaikka tulee päivittää tarkkailuohjelmaan.*

Vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettavista jätevesistä on seurattava jatkuvatoimisin mittauksin vähintään virtaamaa, sähkönjohtavuutta, pH:ta, lämpötilaa sekä liuenneen hapen pitoisuutta. Jäteveden laadun tarkkailemiseksi kuukausittain otettavat näytteet tulee ottaa vähintään vuorokauden (24 h) koontinäytteinä vähintään *tarkkailuohjelman (17.8.2021, Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen nro 72/2022 liite 2) liitteessä 3* esitetyn mukaisin välein. Näytteistä on analysoitava vähintään tarkkailuohjelman mukaiset vedenlaatumuuttujat tarkkailuohjelman mukaisin välein seuraavin muutoksin:

- Jätevedestä kaksi kertaa vuodessa analysoitaviin yhdisteisiin on lisättävä formaldehydi, hopea (Ag), tina (Sn) sekä ammoniakki
- *(Poistettu tekstiä)*

Jätevesien tarkkailuun tulee tarvittaessa lisätä jätekeskukseen vastaanotettujen jätteiden sisältämien haitta-aineiden määrityksiä sen mukaisesti, kun ne puuttuvat tarkkailuohjelmasta.

70a. Muutetusta toiminnasta aiheutuvia melupäästöjä ja niiden vaikutuksia on tarkkailtava maankaatopaikan ja kyllästetyn puun käsittelyalueen A ympäristössä seuraavien periaatteiden mukaisesti:

- Toiminnasta aiheutuva melutaso on selvitettävä mittaamalla ja mallintamalla.
- Toiminnasta aiheutuvan melun leviämismallinnus on päivitettävä 31.8.2027 mennessä ottaen huomioon myös alueen muut melua aiheuttavat toiminnot.
- Melun leviämismallinnus on pidettävä ajantasaisena päivittämällä se meluun vaikuttavien merkittävien muutosten yhteydessä. Mallinnuksen on perustuttava ajantasaisiin melupäästölähteiden äänitehotasomittauksiin ja mallinnuksessa on otettava huomioon myös alueen muut melua aiheuttavat toiminnot. Leviämismallin päivityksen yhteydessä sen laatu on varmennettava ympäristömelumittauksin.
- Mallinnuksen tulokset on esitettävä karttapohjalla erikseen yöajan ja päiväajan melun osalta siten, että niistä on selkeästi luettavissa meluvyöhykkeet.
- Raportissa on otettava kantaa melun raja-arvojen noudattamiseen. Jos raja-arvot ylittyvät, on myös esitettävä toimenpiteet melun vähentämiseksi esimerkiksi toiminta-aikoja rajoittamalla.
- Suunnitelma melumittauksista ja mallin laatimisesta on toimitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle viimeistään kolmea kuukautta ennen melumittausten ja leviämismallintoteuttamista.
- Mittausten ja mallinnusten raportit on toimitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa mallinnuksen toteuttamisesta.

5.3.4 Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

72a. Ympäristöriskinarviointi ja varautumissuunnitelma on päivitettävä muutosten yhteydessä, kuitenkin vähintään viiden vuoden välein.

5.3.5 Kirjanpito ja raportointi

75a. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuosittain, viimeistään tarkkailuvuotta seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava valtion valvontaviranomaiselle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle maankaatopaikkaa koskeva vuosiyhteenveto, joka sisältää seuraavat tiedot:

- tiedot vastaanotetuista ja käsitellyistä jätteistä valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) 36 §:n mukaisesti
- tiedot vastaanotetun jätteen laadunvalvonnasta
- maankaatopaikalle sijoitetun jätteen määrä (t/a ja m^3/a), laatu ja sijoitettujen jätteiden ympäristökelpoisuutta osoittavat asiakirjat
- selvitys täyttösuunnitelman toteutumisesta ja arvio jäljellä oleva täyttötilavuudesta
- vuoden lopussa välivarastossa olevien jätteiden määrät (t) asetuksen 978/2021 mukaisesti luokiteltuina
- selvitys ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja poikkeuksellisista tapahtumista sekä hyväksytyistä suunnitelmista poikkeamisista
- yhteenveto toiminnan, päästöjen ja vaikutusten tarkkailusta sekä tarkkailua koskevat tulokset ja raportit.

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään valvontaviranomaisen tarkemmin ohjeistamalla tavalla.

5.3.6 Jätevakuus

78. Toimintaa koskevat vakuudet on asetettava *Lupa- ja valvontaviraston valvontaviranomaisen* eduksi ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Toiminnanharjoittajan on asetettava *4 680 849* euron (alv 25,5 %) jätteen käsittelytoimintaa koskeva vakuus. Vakuus on asetettava ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla. Toiminnanharjoittajan on viiden vuoden välein vuosiraportoinnin yhteydessä esitettävä valvontaviranomaiselle selvitys vakuudella katettavien jätteiden käsittelyn yksikköhinnoista ja kuljetuskustannuksista sekä vakuuden vastaavuudesta. Mikäli vakuutta on tarpeen muuttaa, toiminnanharjoittajan on tehtävä lupaviranomaiselle sitä koskeva esitys.

Kaatopaikkojen vakuutta tulee kerryttää siten, että vakuuden määrä vastaa koko ajan mahdollisimman hyvin niitä kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen ja jälkihoito arviointihetkellä aiheuttaisivat. Kaatopaikkojen vakuuden on oltava 250 000 € käytössä

olevaa ja maisemoimatonta vaarattoman jätteen kaatopaikan pinta-alahehtaaria kohden (250 000 €/ha, alv 0 %) ja 300 000 € käytössä olevaa ja maisemoimatonta vaarallisen jätteen kaatopaikan pinta-alahehtaaria kohden (300 000 €/ha, alv 0 %). Kaatopaikkojen vakuussummiin on vakuutta asetettaessa lisättävä kulloinkin voimassa oleva arvonlisävero. Pintarakenteiden vakuudet on asetettava maarakennuskustannusindeksiin sidottuina, ja indeksitarkistus on tehtävä viiden vuoden välein alkaen vuodesta 2027, ellei vakuutta tällä välin muusta syystä ole tarkistettu. Luvanhaltijan esityksestä ja sen mukaisesti, kun valvonnallisesti todetaan, että kaatopaikoille on rakennettu valmiiksi tämän päätöksen mukaiset kaatopaikan pintarakenteet, voi lupaviranomainen vapauttaa rakennettua aluetta vastaavan osuuden loppusijoitusalueiden vakuudesta.

Kaatopaikkojen vakuuden ajantasaisuudesta ja mahdollisista muutoksista on tehtävä selvitys valvontaviranomaiselle vuosittain toiminnan vuosiraportoinnin yhteydessä.

Kaatopaikkojen jälkihoitovaiheen tarkkailua ja vesienkäsittelyä varten on asetettava erillinen kiinteä *715 350* euron (sis. alv *25,5* %) vakuus.

Vakuuden on oltava asetettu ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista.

Takaus tai takausvakuutus on pidettävä koko ajan voimassa toimittamalla tarvittaessa korvaava vakuus viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä. Takauksen tai takausvakuutuksen irtisanomisajan on oltava vähintään kolme kuukautta. Irtisanomisesta on ilmoitettava kirjallisesti Lupa- ja valvontavirastolle. Takauksen tai takausvakuutuksen ehtoihin ja voimassaoloon sekä vakuuslajiin liittyvistä muutoksista on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti Lupa- ja valvontavirastolle.

Valvontaviranomainen voi hyväksyä indeksin perusteella muutetun vakuuden.

78a. Toiminnanharjoittajan on asetettava Lupa- ja valvontaviraston valvontaviranomaisen eduksi 140 560 euron (alv 25,5 %) jätteen käsittelytoimintaa koskeva vakuus maankaatopaikan asianmukaisten sulkemistoimenpiteiden varmistamiseksi. Vakuus on asetettava maarakennuskustannusindeksiin sidottuna.

Vakuuden on oltava asetettu ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, takausvakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Takaus tai takausvakuutus on pidettävä koko ajan voimassa toimittamalla tarvittaessa korvaava vakuus viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä. Takauksen tai takausvakuutuksen irtisanomisajan on oltava vähintään kolme kuukautta. Irtisanomisesta on ilmoitettava kirjallisesti Lupa- ja valvontavirastolle. Takauksen tai takausvakuutuksen ehtoihin ja voimassaoloon sekä vakuuslajiin liittyvistä muutoksista on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti Lupa- ja valvontavirastolle.

Toiminnanharjoittajan on tehtävä maankaatopaikan vakuutta koskeva indeksitarkistus vähintään kymmenen vuoden välein alkaen vuodesta 2036, ellei vakuutta tällä välin muusta syystä ole tarkistettu. Valvontaviranomainen voi hyväksyä indeksin perusteella muutetun vakuuden.

6 Ratkaisun perustelut

6.1 Ympäristöluvan ratkaisun perustelut

Päätös koskee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista Keltakankaan jätekeskuksen toiminnan olennaista muuttamista sekä jätekeskuksen yhteyteen perustettavan uuden maankaatopaikan toimintaa. Muutokset koskevat kyllästetyn puun vastaanottoa ja käsittelyä, biojätteen siirtokuormaustoimintaa sekä kompostointitoimintaa. Voimassa olevaan 9.3.2026 myönnettyyn ympäristölupaan Nro 72/2022, ESAVI/19264/2021 on haettu muutosta siten, että uusi ympäristölupa ei korvaa kokonaisuudessaan voimaan tullessaan edellä mainittua nykyistä jätekeskuksen toimintaa koskevaa ympäristölupapäätöstä.

Lupa- ja valvontavirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut voimassa oleva ympäristölupa, lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset toiminnan muutosta koskevan luvan myöntämiselle.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Maankaatopaikan sijoituspaikka täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Pohjamaa alueella on kalliota. Maankaatopaikka sijoittuu osittain asemakaavassa rakentamiseen osoitetun alueen ulkopuolelle. Lupaviranomainen on pyytänyt hakemuksesta lausunnon ja lausuntoa selventävän kannanoton maankaatopaikan kaavanmukaisuudesta Kouvolan kaupungin kaavoituksesta vastaavalta viranomaiselta. Kouvolan kaupungin kaavoitus on katsonut, että hanke on kaavan mukainen. Tehdyn luontoselvityksen mukaan suunnitellulta maankaatopaikka-alueelta ei löytynyt sellaisia merkittäviä luontoarvoja, joilla olisi rajoittavaa vaikutusta hankkeeseen lukuun ottamatta mahdollista viitasammakolle sopivaa elinympäristöä, jonka hakija on ilmoittanut rajaavansa pois toiminta-alueesta ja josta on annettu lupamääräys.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun laiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Toiminta on mahdollista järjestää siten, että se ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Jätekeskuksen alueella sijaitsevilla luvanvaraisilla toiminnoilla on sellainen toiminnallinen yhteys, että niiden ympäristövaikutuksia ja jätehuoltoa on ollut tarpeen tarkastella yhdessä maankaatopaikan kanssa. Maankaatopaikan alueelle on aikaisemmin läjitetty jätekeskuksen alueelta rakentamisen yhteydessä poistettuja ylijäämämaita. Hakemuksessa on ilmoitettu, että alue on aikaisemmin ollut rakentamatonta aluetta, jonne on ilmakuvien ja vanhojen asemapiirustuksien mukaan läjitetty jätekeskuksen rakentamisen aikaisia maamassoja, kuten savea, arviolta 2000-luvun vaihteessa. Alueelle tehdyt maaperätutkimukset tukevat myös tätä tietoa. Alueella ei tehty havaintoja maaperän pilaantuneisuudesta, vaan alueelle läjitetyt maa-ainekset ovat olleet tutkimusten mukaan rakentamiseen kelpaamattomia maa-aineksia. Maa-ainekset ovat peräisin noin 30 vuoden takaisista toimista, joten niistä ei ole saatavilla tarkempaa tietoa. Toiminnanharjoittaja on hakenut samanaikaisesti lupaa jätekeskuksen toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Muutettavaa toimintaa koskevia lupamääräyksiä on myös voimassa olevassa ja voimaan jäävässä Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristöluvassa nro 72/2022.

Toiminta ei ole ristiriidassa valtakunnallisessa jätesuunnitelmassa vuoteen 2027 asetettuihin tavoitteisiin. Maankaatopaikalle voidaan sijoittaa vain maa-aineksia, jotka eivät sovellu muualla hyödynnettäväksi.

Toiminta ei vaaranna Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2022–2027 asetettuja tavoitteita. Jätekeskuksen alueella likaantuneet vedet käsitellään laitoksen omassa jätevedenpuhdistamossa, josta vedet johdetaan edelleen viemäriin ja Kymen Vesi Oy:n jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Vesistä ei, annetut lupamääräykset huomioiden, arvioida aiheutuvan haittaa jätevedenpuhdistamon puhdistusprosessin toiminnalle tai merkittävää kuormitusta ojaan ja edelleen alapuoliseen vesistöön. Ojien veden laatua seurataan osana toiminnan vaikutusten tarkkailua. Maankaatopaikalle sijoitetaan vain pilaantumattomiksi luokiteltuja maa- ja kiviaineksia ja toiminnan hule- ja suotovedet johdetaan ojaan viivästys-/laskeutusaltaan kautta.

Kokonaisuutena arvioituna muutetusta toiminnasta ei asetettavat lupamääräykset huomioiden aiheudu vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 20 a §:n vastaista pintavesimuodostuman tilatavoitteen saavuttamisen vaarantumista tai mainitun lain 20 b §:n vastaista vesimuodostuman tilan heikentymistä.

Hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesta muutetusta toiminnasta ei aiheudu sellaista ennakolta arvioitavissa olevaa, vesistön pilaantumisesta aiheutuvaa vahinkoa, joka tässä päätöksessä olisi määrättävä korvattavaksi.

6.1.1 Päätelmien soveltaminen ympäristölupaharkinnassa

Laitoksen pääasialliseksi toiminnaksi on katsottu jätteenkäsittely, jota koskevat päätelmät on kuvattu jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan vertailuasiakirjassa (WT-BREF). Päätelmät on julkaistu 17.8.2018. Keltakankaan jätekeskuksen toimintaa koskevien

ympäristölupapäätösten määräykset on tarkistettu ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaisesti vastaamaan voimassa olevia päätelmiä ja ympäristönsuojelulakia ja sen nojalla annettuja säännöksiä Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä Nro 72/2022.

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava BAT-päätelmiin, mistä syystä päätelmät on soveltuvin osin huomioitu toiminnan muutosta koskevien lupamääräysten osalta. Kun toimintaa harjoitetaan tällä päätöksellä muutetun ympäristöluvan sekä muutoin hakemuksessa esitetyn mukaisesti, toiminta täyttää jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien vaatimukset. Päätöksessä ei ole ollut tarpeen antaa päätelmien johdosta uusia päästöraja-arvoja tai tarkkailumääräyksiä. Ympäristölupa sisältää edelleen rumpukompostoinnin.

6.2 Toiminnan aloittamista koskevat perustelut

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Lupa- ja valvontavirasto katsoo, että jätekeskuksen toiminnan muutoksesta ei aiheudu sellaisia peruuttamattomia tai merkityksellisiä haitallisia muutoksia, jotka olisivat esteenä aloittamisoikeuden myöntämiselle. Toiminnot, joille muutosta haetaan ovat jo osittain käynnissä, lukuun ottamatta ylijäämämaiden läjitystä (uusi toiminto). Valvontaviranomainen on katsonut, että ylijäämämaiden läjitys voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta, sillä siitä ei todennäköisesti aiheudu peruuttamattomia tai haitallisia muutoksia.

Asetettava vakuus on määrätty riittäväksi ympäristön saattamiseksi päästöjen osalta ennalleen, mikäli lupa evätään tai sen lupamääräyksiä muutetaan ottaen huomioon myös voimassa olevan ympäristöluvan nro 72/2022 määräykset. Näin ollen päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

6.3 Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, etäisyys lähialueen asutukseen ja taajama-alueisin sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin kilometrin päässä maankaatopaikan toiminta-alueesta.

Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun laitos toimii tämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Hakemuksen mukaiset toiminnan muutokset on voitu hyväksyä, koska hakemuksen mukaan jätekeskuksen alueella muodostuvat likaantuneet vedet johdetaan viemäriin ja

edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Maankaatopaikkaa (ylijäämämaiden läjitysalue) koskevat lupamääräykset ovat kokonaan uusia ja ne on annettu pääosin omana kokonaisuutena.

Hakemuksessa on esitetty ympäristönsuojelulain 82 §:n mukainen maaperän ja pohjaveden perustilaselvitys. Ympäristönsuojelulain 95 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on toiminnan päättyessä arvioitava maaperän ja pohjaveden tilaa suhteessa perustilaan. Arviossa on erityisesti tarkasteltava 66 §:ssä tarkoitettuja merkityksellisiä vaarallisia aineita, ja siihen on sisällytettävä selvitys mahdollisista perustilan palauttamiseksi tarvittavista toimista. Arvio on toimitettava valvontaviranomaiselle. Viranomainen tekee arvion johdosta päätöksen, jossa on annettava määräykset perustilan palauttamiseksi tarvittavista toimista, jos maaperän tai pohjaveden tila toiminnan seurauksena eroaa huomattavasti perustilasta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohja-vesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Jätteen käsittelyä ja raportointia koskevat määräykset ovat jätelain ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (978/2021) mukaisia.

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti ympäristöluvassa on annettu tarpeelliseksi katsotut määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 15 §:n 3 momentin mukaisesti määräyksissä ei ole toistettu sitä, mitä lailla ja asetuksilla on yleisesti säädetty toiminnan ympäristönsuojeluvaatimuksista. Kyseisiä säädöksiä on toimintaa koskevina muutoinkin noudatettava joka tapauksessa.

Lupamääräyksissä termillä **valtion valvontaviranomainen** viitataan Lupa- ja valvontavirastoon, joka toimii ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena tämän päätöksen mukaiselle toiminnalle. Termillä **kunnan ympäristönsuojeluviranomainen** viitataan Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiseen.

6.4 Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

6.4.1 Yleiset lupamääräykset

Lupamääräys 1a. Voimassa olevassa 9.3.2022 myönnetyssä ympäristöluvassa nro 72/2022 (ESAVI/19264/2021) lupamääräyksessä 1. on määrätty jätekeskuksen alueelle vuosittain vastaanotettavista, välivarastoitavista, käsiteltävistä, hyödynnettävistä ja loppusijoitettavista päätöksen nro 72/2022 liitteessä 1 lueteltujen jätteiden hyväksyttävistä enimmäismääristä.

Nyt annetulla päätöksellä on hyväksytty kyllästetyn puun suurimman kertavaraston määrän nostaminen päätöksen nro 72/2022 lupamääräyksen 1. taulukossa esitetystä 1 500 tonnista 6 000 tonniin (3 000 tonnia käsittelemätöntä ja 3 000 tonnia käsiteltyä kyllästettyä puuta).

Kyllästetyn puun käsittelytoiminnasta ja sen haittojen ehkäisemisestä on annettu päätöksessä nro 72/2022 lupamääräykset 2., 7., 20., 41.–42., 55.–58., 60.–61.,67. ja 68.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on lausunnossaan todennut, että se ei näe estettä kyllästetyn puun kertavarastoinnin määrän kasvattamiselle, koska hakemuksen mukaan kyllästettyä puuta käsitellään ja varastoidaan asfaltoiduilla kentillä ja kentällä muodostuvat vedet johdetaan Keltakankaan jätekeskuksen vesienkäsittelyyn ja edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Lisäksi kenttärakenteen kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti.

Varastointimäärän lisäämisen edellytykseksi on katsottu kentällä muodostuvien vesien johtaminen Keltakankaan jätekeskuksen vesienkäsittelyyn ja edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi.

Nyt annetulla päätöksellä on hyväksytty myös biojätteen varastointimäärän nostaminen 200 tonnista 400 tonniin. Kaakkois-Suomen ELY-keskus on lausunnossaan todennut, että se ei näe estettä biojätteen kertavarastomäärän kasvattamiselle 400 tonniin.

Suurinta kertavarastomäärää ei ole muutettu muiden toimintojen osalta, koska hakija ei ole hakenut muita muutoksia varastointimääriin. Varastointimäärät vastaavat muilta osin ympäristöluvassa nro 72/2022 lupamääräyksessä 1 ja siinä esitetyssä taulukossa ja lupamääräyksen 1 liitteessä 1 määrättyjä kertavarastointimääriä.

Hakija on hakenut aumakompostointia pääasialliseksi käsittelymenetelmäksi rumpukompostointilaitoksen lisäksi. Tämän takia Lupa- ja valvontavirasto ei ole katsonut tarpeelliseksi muuttaa lupamääräyksen 1 taulukossa olevaa termiä kuivamädätyslaitos ja kompostointilaitosta kuivamädätykseksi ja kompostoinniksi.

Hakija on hakenut voimassa olevaan ympäristölupaan muutosta niin, että uusi ympäristölupa ei korvaa kokonaisuudessaan voimaan tullessaan edellä mainittua nykyistä jätekeskuksen toimintaa koskevaa ympäristölupapäätöstä Nro 72/2022, ESAVI/19264/2021 (annettu 9.3.2022). Selvyyden vuoksi Lupa- ja valvontavirasto ei ole korvannut lupamääräystä 1 kokonaan uudella lupamääräyksellä.

6.4.2 Jätteiden vastaanotto, käsittely ja varastointi

Siirtokuormaus ja välivarastointi

Lupamääräys 22. Lupamääräystä on muutettu hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Vastaanottamalla biojäte halliin voidaan paremmin estää lintu- ja haittaeläinongelmia sekä hajun ja pölyn leviämistä ympäristöön. Koska hallin lattia on asfaltoitu ja hallissa syntyvät vedet johdetaan jätekeskuksen vesienkäsittelyyn, on hallissa myös mahdollisuus puhdistaa ja desinfioida biojätteen siirtokuormaukseen käytettävät koneet ja laitteet. Tällä perusteella Kaakkois-Suomen ELY-keskus ei myöskään ole nähnyt estettä biojätteen

viipymäajan pidentämiseksi seitsemään vuorokauteen ja lupamääräyksessä 1a sallittua kertavarastomäärän kasvattamista 400 tonniin. Kaakkois-Suomen ELY-keskus on hyväksynyt jo aikaisemmin lausunnollaan toiminnan ympäristöhaittojen vähentämiseen perustuvan muutoksen. Lupaviranomaisen näkemyksen mukaan edellä mainituin perustein viipymäaika hallissa voidaan pidentää seitsemään vuorokauteen.

Toiminnan haittojen ehkäisemisestä on voimassa ympäristöluvan Nro 72/2022 määräys 21.

Kompostointilaitos

Lupamääräys 28. Lupamääräystä on muutettu pääosin hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Ainesosaluokan 4 mädäte ei saa sisältää esimerkiksi sekalaisesta yhdyskuntajätteestä erotettua biojätettä eikä yhdyskuntajätevedenpuhdistamolietteitä. Anaerobisessa käsittelyn mesofiilisten tai termofiilisten mädätysprosessien mädätysjäännöksestä separoitua kuivajaetta voidaan jatkojalostaa kompostoimalla aumakompostointina tai rumpukompostointilaitoksessa. Panostoimisen kuivaprosessin käsittelyjäännös voidaan jälkikompostoida aumakompostointina. Kompostin raaka-aineeksi hyväksytään vain hygienisoitua ainesta.

Lupamääräykset 29.–30. Lupamääräysten 29. ja 30. täsmennykset auma- ja rumpukompostoinnista on tehty hakijan esitysten mukaisesti.

Lupamääräys 31. Jätteeksi luokiteltavaa mädätettä ja kompostia voidaan hyödyntää lannoitevalmisteen valmistuksessa kansallisen ainesosaluettelon ainesosaluokan 4 mädätteenä tai ainesosaluokan 3 kompostina, jos se täyttää maa- ja metsätalousministeriön asetuksen 964/2023 ainesosaluokkaa koskevat vaatimukset ja valmistettava lopputuote on tuoteluokkavaatimusten mukaista.

Lupamääräys 47. Lupamääräystä 47 on täsmennetty koskemaan ympäristöluvan nro 72/2022 lupamääräyksen 47 perusteluiden mukaisesti myös varastointa. Maa-ainesjäte, joka sisältää vieraslajikasvien osia voidaan ohjata hakijan maankaatopaikalle tämän päätöksen lupamääräyksen 47d. mukaisesti. Jätelain perusteella jäte voidaan toimittaa myös muuhun hyväksyttyyn luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Lupamääräys on hakijan esityksen mukainen.

Selvyyden vuoksi lupa- ja valvontavirasto toteaa, että vieraskasvilajijätteiden vastaanotto on kielletty maankaatopaikalle ja ne tulee ohjata asianmukaisesti hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi.

Maankaatopaikka

Lupamääräys 47a.

Ympäristöministeriön muistion 3.7.2015 ”Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely” mukaan maankaatopaikka on maa-ainesjätteelle tarkoitettu loppusijoitusalue, johon jätettä sijoitetaan pysyvästi ilman hyödyntämistarkoitusta. Maa-aineksen läjittäminen ilman suunnitelmallista hyödyntämistä rinnastetaan maankaatopaikkaan. Maankaatopaikkaan, johon sijoitetaan vain pilaantumatonta maa-ainesjätettä, ei sovelleta kaatopaikoista annettua valtioneuvoston asetusta (331/2013) sen 2 §:n mukaisesti. Korkein

hallinto-oikeus on katsonut ennakkopäätöksessään KHO:2021:95, että maa-aineksia pidetään aina jätteenä, jos niiden sijoittamista on pidettävä loppusijoittamisena.

Maankaatopaikan täyttötilavuudet ja korkeudet on hyväksytty hakemuksen mukaisena. Hakemuksen mukaan loppusijoitettavan maa-aineksen määrä on yhteensä 255 000 tonnia. Maankaatopaikalle vastaanotettavat ja sinne loppusijoitettavat jätteet, niiden laatu (ympäristökelpoisuus) sekä jätemäärät ovat hakemuksen mukaiset. Tukirakenteeseen käytettävän maa- ja kiviaineksen tilavuus on arviolta noin 4 900 m^3.

Maankaatopaikan länsi- ja eteläpuolella oleva suojapuusto ja kangasmaitikan esiintymisalueet tulee säilyttää ottaen huomioon EU:n luontodirektiivin liitteen IV a lajin kirjoverkkoperhosen lisääntymis- tai levähdyspaikkojen suojelu. Kirjoverkkoperhonen on luontodirektiivin liitteen IV a tiukkaa suojelua edellyttävä eliölaji, jonka lisääntymis- tai levähdyspaikkoja ei saa hävittää eikä heikentää (Luonnonsuojelulaki 9/2023, 78 §). Varsinaisen suunnitellun täyttöalueen ulkopuolella kasvaa kirjoverkkoperhosen (*Euphydryas maturna*) toukkien tärkeintä ravintokasvia kangasmaitikkaa ja alueelta on löytynyt myös perhosen toukkapesiä.

Hakija on muuttanut hakemusta siten, että maankaatopaikkaa ei uloteta luontoselvityksen selvitysalueen lammikolle, joka on mahdollinen EU:n luontodirektiivin liitteen IV lajin viitasammakon lisääntymispaikka. Viitasammakon esiintymistä lammikolla ei ole selvitetty. Viitasammakko on luontodirektiivin liitteen IV a tiukkaa suojelua edellyttävä eliölaji, jonka lisääntymis- tai levähdyspaikkoja ei saa hävittää eikä heikentää (Luonnonsuojelulaki 9/2023, 78 §). Lupa- ja valvontavirasto on ratkaisussaan rajannut ylijäämämaiden läjitystä siten, että läjitystä ei saa tehdä luontoselvityksessä rajatulle lammikolle, joka on mahdollinen viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikka. Rajaus on tarpeen, koska viitasammakon esiintymistä alueella ei ole selvitetty.

Sedimenttien ruoppaus- ja läjitysohjeen (Ympäristöhallinnon ohjeita 1/2015) mukaan puhtaita ruoppausmassoja voidaan myös sijoittaa maankaatopaikalle. Ruoppausjätteen sijoittaminen maankaatopaikalle edellyttää, että massat ovat pilaantumattomia ja kyseessä on kuivattu ja kiinteä maa-aines ja että massat eivät sisällä sulfidisavea.

Maankaatopaikalle on hyväksytty loppusijoitettavaksi vain pilaantumattomia maa- ja kiviainesjätteitä. Maa-aineksen pilaantumattomuuden on katsottu määräytyvän maa-aineksen luonnontilaisuuden, sen sisältämien haitta-aineiden ja sen käyttö- ja sijoituspaikan herkkyyden perusteella. Muistion (Ympäristöministeriön muistion 3.7.2015 ”Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely”) mukaan maa- ja kiviainesjätteet voidaan pääsääntöisesti luokitella pilaantumattomiksi, jos niiden haitta-ainepitoisuudet alittavat maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetussa valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädetyt alemmat ohjearvot.

Lupa- ja valvontaviraston tulkinnan mukaan hakemuksessa esitetyt maa- ja kiviainekset, ruoppausmassat ja ratapenkereiden päällysteet vastaavat kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 2 §:ssä tarkoitettua pilaantumatonta maa-ainesjätettä ja täten kysymys on maankaatopaikasta, johon ei sovelleta kyseistä asetusta. Maanmittauslaitoksen paikkatietoikkunassa esitettyjen maaperäkarttojen (1: 20 000)

mukaan maankaatopaikan sijoitusalueen pohjamaa on kalliota. Maankaatopaikan pohjan katsotaan olevan kantava. Maankaatopaikan alueen omistaa hakija.

Hakemuksen mukaan runsaasti orgaanista ainesta sisältävät maa-ainekset sijoitetaan täytön ylimpiin kerroksiin ja orgaanista ainesta sisältävät humus- ja pintamaat varastoidaan omiin varastokasoihin odottamaan alueen maisemointia, joten näistä ei ole ollut tarpeen antaa erikseen määräystä.

Muulla jätteellä tarkoitetaan esimerkiksi rakennus- ja purkujätettä (betonia, asfalttia, tiiltä, eristemateriaalia, muovia, kantoja, jne.) tai tuhkaa, joita ei voi sijoittaa maankaatopaikalle. Mikäli maa-aines sisältää tällaista jätettä, luokitellaan kyseinen erä sekalaiseksi rakennus- ja purkujätteeksi (jäteluokka 17 09 04), jolloin jäte tulee toimittaa tämän mukaisesti käsiteltäväksi. Jätteet voidaan ohjata jätekeskuksen muihin käsittelytoimintoihin.

Lupamääräys 47b. Maankaatopaikan kunnossa pitäminen edellyttää, että alueen tilaa ja rakenteiden kuntoa seurataan säännöllisin tarkastuksin ja havaitut rakennevauriot korjataan viipymättä. Käyttötarkkailua koskeva määräys on tarpeen alueen rakenteiden asianmukaisen kunnon tarkastamiseksi. Määräys on hakijan esityksen mukainen.

Lupamääräys 47c. Maankaatopaikan alueelle on jo aikaisemmin läjitetty jätekeskuksen alueelta poistettuja maa-aineksia, joiden laatua ei ole tutkittu tarkemmin. Maa-ainesten arvioidaan olevan lähtökohtaisesti pilaantumattomia. Tarvittaessa on selvitettävä maaperän tila ottamalla maanäytteitä ja tutkimalla niistä haitta-aineiden pitoisuudet.

Lupamääräys 47d. Vieraskasvilajien osia sisältävän maa-aineksen sijoittamisesta on määrätty sen varmistamiseksi, että vieraslajit eivät leviä ympäristöön. Leviämisen estämisen vuoksi on tarpeen, että vieraskasvilajin osia sisältävä maa-aines välipeitetään viipymättä maankaatopaikalla.

Lupamääräys 47e. Maankaatopaikalla saa välivarastoida kantoja (jäteluokat 02 01 07 ja 20 02 01). Kantojen murskaus ja vastaanotto jätekeskukseen on hyväksytty Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristöluvassa nro 72/2022. Maksimi vastaanottomäärä on 5 000 t/a, keskimääräinen varastointimäärä on 500 t ja maksimivarastointimäärä 2 000 t. Vastaanotto-, varastointimäärään ja kantojen käsittelyyn jätekeskuksessa ei ole haettu muutosta. Kantoja saa välivarastoida maankaatopaikan asemapiirustuksessa rajatulla välivarastointialueella hakemuksen mukaisesti ennen niiden toimittamista jatkokäsiteltäväksi. Määräys on hakijan esityksen mukainen.

Lupamääräys 47f. Määräys on annettu pintavesiin kohdistuvan kuormituksen vähentämiseksi ja hule- ja suotovesistä aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Vesienkäsittely on hyväksytty tehtävän hakemuksessa esitettyjen periaatteiden mukaisesti. Haittojen ehkäisemiseksi allas on tarpeen mitoittaa niin, että veden viipymä on riittävä kiintoaineksen sekä siihen sitoutuneiden haitta-aineiden erottamiseksi kaikissa käyttötilanteissa ja sääolosuhteissa. Määräys hulevesijärjestelmän sulkumahdollisuudesta on annettu sen varmistamiseksi, että onnettomuus- ja häiriötilanteissa haitta-ainepäästöjen pääsy veden mukana ympäristöön voidaan estää ja veden virtaamaa säädellä esimerkiksi tulvatilanteissa. Lietteen poistaminen altaista ja muu

rakenteiden säännöllinen huolto on tarpeen vesienhallinta- ja käsittelyrakenteiden tarkoituksenmukaisen toiminnan varmistamiseksi.

6.4.3 Tarkkailu

Hule- ja jätevesien tarkkailu

Lupamääräys 68. Tarkkailuun on lisätty maankaatopaikan vesien tarkkailu hakijan esityksen mukaisesti, kuitenkin siten, että tarkkailu tehdään kaksi kertaa vuodessa.

Vaikutustarkkailusta ei ole katsottu tarpeen antaa uusia määräyksiä, koska maankaatopaikan vesistövaikutuksia voidaan tarkkailla Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen 16.09.2022 hyväksymän Kouvolan Hyötyvirta-alueen yhteistarkkailun pintavesipisteestä P4 yhteistarkkailuohjelman mukaisin parametrein.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen 20.11.2024 antaman lausunnon (KASELY/328/2016) perusteella AOX-yhdisteiden, PFOA/PFOS-yhdisteiden, mangaanin ja kuudenarvoisen kromin (Cr6+) pitoisuudet viemäriin johdettavissa jätevesissä ovat hyvin pieniä ja siten ne voidaan tulkita merkityksettömiksi, joten näiden yhdisteiden tarkkailusta voidaan luopua. Tarkkailuvelvoite on poistettu tältä osin.

Lupamääräys 70a.

Toiminnasta aiheutuvaa melua ja sen vaikutuksia on velvoitettu selvittämään melupäästölähteiden äänitehotasojen mittauksilla, leviämismallinnuksella ja ympäristömelumittauksilla. Mittausten avulla todennetaan melulle ympäristöluvan nro 72/2022 määräyksessä 20 asetettujen raja-arvojen noudattaminen. Mittaukset ja leviämismallinnus on tarpeen uusia sellaisten muutosten yhteydessä, jotka vaikuttavat melun leviämiseen jätekeskuksen ympäristössä. Lupamääräystä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, alueen muut toiminnot ja etäisyys lähimpiin häiriintyviin kohteisiin.

6.4.4 Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

Lupamääräys 72a. Ympäristönsuojelulain 15 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi.

Määräys suunnitelmien ajan tasalla pitämiseksi on tarpeen, koska toiminnassa saattaa tapahtua muutoksia, jotka eivät edellytä ympäristölupaa tai ympäristöluvan muuttamista, mutta muutoksilla voi olla olennainen merkitys ennaltavarautumiseen poikkeustilanteissa.

6.4.5 Kirjanpito ja raportointi

Lupamääräys 75a. Kirjanpito- ja raportointimääräykset on annettu maankaatopaikkatoiminnan määräysten noudattamisen arvioimiseksi sekä toiminnan ympäristönsuojelun kehittämiseksi ja valvomiseksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot.

Jätteitä koskevasta kirjanpidosta ja kirjanpitotietojen raportoinnista on säädetty seikkaperäisesti jätelain 118 ja 119 §:ssä sekä jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 36 §:ssä. Kirjanpito- ja raportointitiedot on merkittävä ja eriteltävä jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen 5 mukaisesti.

Valvontaviranomainen ohjeistaa tarkemmin vuosiraportoinnissa käytettävistä järjestelmistä. Päästö- ja jätetiedot toimitetaan sähköisesti valvonnan ja kuormituksen tietojärjestelmään (YLVA) käyttäen aluehallinnon sähköistä asiointijärjestelmää.

6.4.6 Jätevakuus

Lupamääräykset 78. ja 78a. Ympäristönsuojelulain 60 ja 61 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset lain 59 §:n mukaisesta vakuudesta ja sen asettamisesta. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Lain 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi. Kaatopaikan vakuuden on katettava myös kaatopaikan sulkemisen jälkeisestä seurannasta ja tarkkailusta sekä suotovesien ja -kaasujen käsittelystä ja muusta jälkihoidosta aiheutuvat kustannukset vähintään 30 vuoden ajalta, jollei toiminnanharjoittaja osoita muuta riittäväksi. Kaatopaikan ja muun pitkäaikaisen toiminnan vakuutta on määrättävä kerryttämään siten, että vakuuden määrä vastaa koko ajan mahdollisimman hyvin niitä kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen ja jälkihoito arviointihetkellä aiheuttaisivat. Lain 61 §:n mukaan vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista.

Hakijan esitys jätteenkäsittelyn (jätteiden varastointi) vakuudesta on osin hyväksytty hakemuksen mukaisesti kuitenkin tarkennettuna siten, että vakuuslaskelmasta ei ole hyväksytty positiivisen arvon omaavien jätteiden vakuussummaa vähentävää määrää. Näiden jätteiden osalta vakuuden määräksi on laskettu 0 euroa, jolloin hakijan esittämää vakuussummaa on korotettu 259 032 eurolla (sis. alv 25,5 %). Ympäristöministeriön laatiman jätevakuusoppaan (2024) mukaan mm. jätejakeelle arvioitu positiivisen arvon omaavien jätteiden jätehuoltokustannusten määräksi arvioidaan nolla euroa. Mahdollista yhdestä jätejakeesta kertynyttä ylijäämää ei voida laskea toisen jätejakeen kustannusten kuittaamiseen.

Hakijan esitys jätteenkäsittelytoiminnan maankaatopakan jälkihoidon vakuuden määräksi on arvioitu riittäväksi. Vakuus vastaa vuonna 2024 julkaistun jätevakuusoppaan (Ympäristöministeriön julkaisuja 2024:20) pinta-alaperusteisille vakuuksille määriteltyä pysyvän jätteen kaatopaikalle määritettyä vakuuden määrää. Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätöksen KHO 2017:24 mukaisesti jätevakuuteen tulee sisällyttää arvonlisävero. Vakuus on asetettava maankaatopaikan asianmukaisen maisemoinnin varmistamiseksi, alueen jälkihoitamiseksi ja toiminnan jälkitarkkailun järjestämiseksi. Lupa- ja valvontavirasto katsoo, että maankaatopaikan vakuuden määrä on riittävä kattamaan myös alueen jälkitarkkailun vakuuden.

Vakuuden määrä on tarkistettava määräajoin sen varmistamiseksi, että vakuuden määrä vastaa koko ajan mahdollisimman hyvin niitä kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen ja jälkihoito käyttöhetkellä aiheuttaisivat.

Maankaatopaikkatoiminnan vakuus on määrätty indeksitarkistettavaksi 10 vuoden välein, jotta se vastaa kustannustason muutosta luvan myöntämishetkeen verrattuna. Vakuuden indeksitarkistuksen laskennassa käytetään tilastokeskuksen kuukausittain julkaisemaa hintatason muutosta kuvaavaa indeksiä/ kuvaavia indeksejä. Valvontaviranomaiselle on tällä määräyksellä annettu ympäristönsuojelulain 61 §:n mukainen toimivalta hyväksyä luvanhaltijan aloitteesta vakuuden määrän muuttamisen siltä osin, kun kyse on hintatason muutosta kuvaavaan indeksiin sidotun vakuuden määrän muuttamisesta.

Vakuuden on oltava voimassa keskeytyksettä. Ympäristöministeriön julkaisemassa laillisuusvalvontaoppaassa suositellaan toistaiseksi voimassa olevien vakuuksien irtisanomisajaksi vähintään kolmea kuukautta sen varmistamiseksi, ettei toiminta jää yllättäen vakuudettomaan tilaan. Määräaikaisten vakuuksien osalta suositellaan vakuuksien ketjuttamista niin, että uusi vakuus annetaan aina viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä.

7 Vastaus lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin vaatimuksiin

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

8 Päätöksen voimassaolo ja luvan tarkistaminen

8.1 Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

8.2 Luvan tarkistaminen

Kun komissio on julkaissut päätöksen laitoksen pääasiallista toimintaa (jätteenkäsittely) koskevista päätelmistä, toiminnanharjoittajan on toimitettava kuuden kuukauden kuluessa valtion valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

8.3 Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

9 Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 11–12, 14–17, 20, 27, 29, 48–49, 51–53, 58, 59–66, 68, 75, 83, 87, 94, 158, 198, 199 ja 209 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 14–16, 41 ja 42 §

Jätelaki (646/2011) 5, 6, 8, 12–13, 15, 28–29, 72, 118 ja 119–121
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Luonnonsuojelulaki (9/2023) 78 §
Komission täytäntöönpanopäätös parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta jätteenkäsittelyä varten (2018/1147/EU)

10 Käsittelymaksu

Käsittelymaksu on 44 401 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy Lupa- ja valvontaviraston maksuista vuonna 2026 annetun valtioneuvoston asetuksen (1177/2025) mukaisesti asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan. Hakemuksen vireilletuloaikana voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2025 ja 2026 annetun valtioneuvoston asetuksen (858/2024) liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan maankaatopaikkaa koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 39 200 euroa, kompostointilaitoksen 15 000 euroa, muualla syntyneen vaarallisen jätteen käsittelylaitoksen tai paikan 19 600 euroa, vaarallisen jätteen väliaikaisen varastoinnin 13 500 euroa ja muun jätteiden käsittelylaitoksen, jossa käsitellään jätettä yli 50 000 tonnia vuodessa 26 200 euroa.

Asetuksen liitteen mukaan ympäristönsuojelulain 41 §:ssä tarkoitettujen samanaikaisesti ratkaistavien useiden toimintojen lupa-asioiden käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että korkeimpaan maksuluokkaan kuuluvan toiminnan taulukon mukaiseen käsittelymaksuun lisätään muiden toimintojen osuutena 70 prosenttia näiden toimintojen taulukon mukaisista maksuista.

Asetuksen liitteen mukaan toiminnan olennaista muuttamista (ympäristönsuojelulain 29 §) koskevan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 70 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Asetuksen liitteen mukaan, jos kysymys on yksittäisen lupamääräyksen teknisluonteisesta muuttamisesta, maksun suuruus on 10 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Lupamaksu muodostuu seuraavasti:

- Maankaatopaikka (uusi toiminta) 39 200 euroa
- Kompostointilaitosta koskevat muutokset 0,7 x 0,1 x 15 000 euroa = 1 050 euroa
- Vaarallisen jätteen käsittelyä koskevat muutokset 0,7 × 0,1 × 19 600 euroa = 1 372 euroa
- Vaarallisen jätteen väliaikaista varastointia koskevat muutokset 0,7 × 0,1 × 13 500 euroa = 945 euroa
- Muut jätteenkäsittelytoiminnan muutokset (toiminnan olennainen muuttaminen) 0,7 × 0,1 × 26 200 euroa = 1 834 euroa

11 Tiedottaminen

11.1 Päätös

Kymenlaakson Jäte Oy
Kouvolan kaupunki
Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kouvolan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Kouvolan kaupungin kaavoitusviranomainen
Pelastusviranomainen
Kymen Vesi Oy
Ruokavirasto
Suomen ympäristökeskus
Lupa- ja valvontavirasto, yleisen edun valvontayksikkö

11.2 Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

Lupa- ja valvontavirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen Lupa- ja valvontaviraston verkkosivuilla (ytietopalvelu.lvv.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kouvolan kaupungin verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Keskilaakso -lehdessä.

12 Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.


13 Liitteet

Liite 1 Maankaatopaikan yleissuunnitelma ja asemapiirustukset
Liite 2 Valitusosoitus

14 Asian käsittelijät

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Fredrik Klingstedt ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Virpi Vuojärvi-Torhamo.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.


Nykyinen aita
Nykyinen ajoväylä
SUUNNITELLUN MAANKAATOPAIKAN RAJAUS (2,8 ha)
Kiinteistön raja
Nyk. vesiosuuskunnan putket, sijainti likimääräinen
Pohjatutkimuspisteet
Maanpinnan korkeuskäyrä (MML:n laserkeilausaineisto 2018)
Rakennusala (asemakaava)
Nykyinen avo-oja
Kiinteistön raja
3 m kaava-alueen ulkopuolella oleva viiva
Opaskartta 1:10 000
EKOPARK I
Holmanvuori
Kotkan valtatie
Kuntorata
Tupakivenmäki
A 21.11.2025 JKa Lisätty asemakaavan merkinnät
Rev Pvm Tekijä Erittely
Koordinaatisto: ETRS-GK27
Korkeusjärjestelmä: N2000
Hanke KELTAKANKAAN MAANKAATOPAIKKA
Piirustuslaji Yleissuunnitelma
Suunnittelija JKa/HJo Päivämäärä 14.5.2025
Sisältö Asemapiirustus Nykytilanne
Suhde 1:500
Toimittaja Envineer Oy
KYMENLAAKSON JÄTE
Toimittajan piirustusnumero 12701-10
Versio A

Nykyinen aita

Avo-oja

Kulku alueelle

Vastaanotettavien materiaalien käsittely-/välivarastoalue

Avo-oja

Nyk. vesiosuuskunnan putket, sijainti likimääräinen

Kiinteistön raja

Pohjatutkimuspisteet

Läjityksen etenemissuunta

Tukipenger

Täyttökerroksen kaltevuus

min. 1 %

VAIHE 1 MAANLÄJITYS
- kerroksittain tiivistämällä
- eri maalajien ohjeelliset läjitysalueet esitetty leikkauspiirustuksissa

Avo-oja

Rakennusala (asemakaava)

Hulevesien viivytys-/ laskeutusallas 220 m3, maapohjainen

Nykyinen avo-oja

Vesien purku altaasta nykyiseen avo-ojaan

Tukipenger

Tukipenger

Tukipenger rakennetaan ennen läjityksen aloittamista

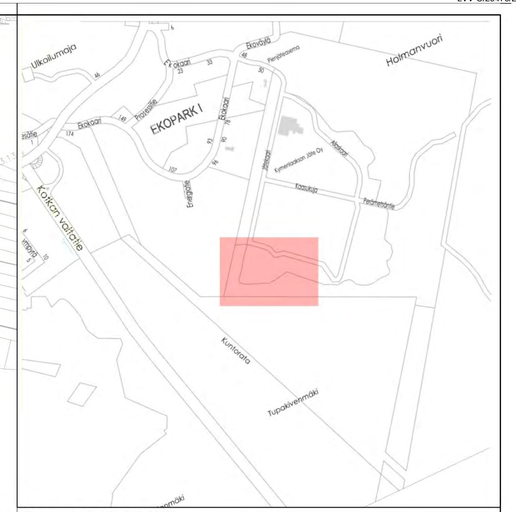
Säilytettävä puusto

3 m kaava-alueen ulkopuolella oleva viira

Kiinteistön raja

Maanpinnan korkeuskäyrä (MML:n laserkeilausaineisto 2018)

10m 10m 50m
10m




Opaskartta 1:10 000

Rev	Pvm	Tekijä	Erittely
A	21.11.2025	JKa	Lisätty asemakaavan merkinnät

Koordinaatisto: ETRS-GK27
Korkeusjärjestelmä: N2000

Hyväksyjä	Päivämäärä	Hanke	KELTAKANKAAN MAANKAATOPAIKKA
Tarkastaja	Päivämäärä	Toiminto	Pirustuslaji: Yleissuunnitelma
Suunnittelija: JKa/HJo	Päivämäärä: 14.5.2025	Laitos	Sisältö: Asemapiirustus Vaihe 1 — Suhde: 1:500
Piirtäjä	Päivämäärä	Toimittaja: Envineer Oy	
Lehti		Toimittajan projektinro: -	
		Toimittajan kohdistus yl.	Toimittajan piirustusnumero: 12701-11
		Tunnistenumero	Versio: A

KYMENLAAKSON JÄTE


Ajoneuvokaide
Kulku alueelle
Nykyinen aita
Avo-oja
Läjityksen etenemissuunta
Vastaanotettavien materiaalien käsittely-/välivarastoalue
Nyk. vesiosuuskunnan putket, sijainti likimääräinen
Kiinteistön raja
Pohjatutkimuspisteet
VAIHE 2 MAANLÄJITYS
- kerroksittain tiivistämällä
- eri maalajien ohjeelliset läjitysalueet esitetty leikkauspiirustuksissa
min. 1 %
Täyttökerroksen kaltevuus
Rakennusala (asemakaava)
Hulevesien viivytys-/laskeutusallas 220 m3, maapohjainen
Tukipenger
Nykyinen avo-oja
Säilytettävä puusto
Vesien purku altaasta nykyiseen avo-ojaan
3 m kaava-alueen ulkopuolella oleva viiva
Maanpinnan korkeuskäyrä (MML:n laserkeilausaineisto 2018)
Opaskartta 1:10 000
EKOPARK I
Holmanvuori
Kotkan valtatie
Kuntorata
Tupakiviennmäki
A 21.11.2025 JKa Lisätty asemakaavan merkinnät
Rev Pvm Tekijä Erittely
Koordinaatisto: ETRS-GK27
Korkeusjärjestelmä: N2000
Hyväksyjä Päivämäärä
Hanke KELTAKANKAAN MAANKAATOPAIKKA
Tarkastaja Päivämäärä
Toiminto
Piirustuslaji Yleissuunnitelma
Suunnittelija JKa/HJo Päivämäärä 14.5.2025
Laitos
Sisältö Asemapiirustus Vaihe 2
Suhde 1:500
Piirtäjä Päivämäärä
Toimittaja Envineer Oy
Lehti
Tomittajan proj.tunnus -
Toimittajan kohdistus al.
Toimittajan piirustusnumero 12701-12
Tunnistenumero
Versio A
KYMENLAAKSON JÄTE

Ajoneuvokaide

Kulku alueelle

Nykyinen aita

Avo-oja

Valmiin pinnan kaltevuus

n. 6 %

1:3

Nyk. vesiosuuskunnan putket, sijainti likimääräinen

Kiinteistön raja

Pohjatutkimuspisteet

VAIHE 3 MAANLÄJITYS (lopputilanne)
- kerroksittain tiivistämällä
- eri maalajien ohjeelliset läjitysalueet esitetty leikkauspiirustuksissa

n. 2 %

Avo-oja

Rakennusala (asemakaava)

Hulevesien viivytys-/ laskeutusallas 220 m3, maapohjainen

+47.2

+47.0

Nykyinen avo-oja

Tukipenger

Säilytettävä puusto

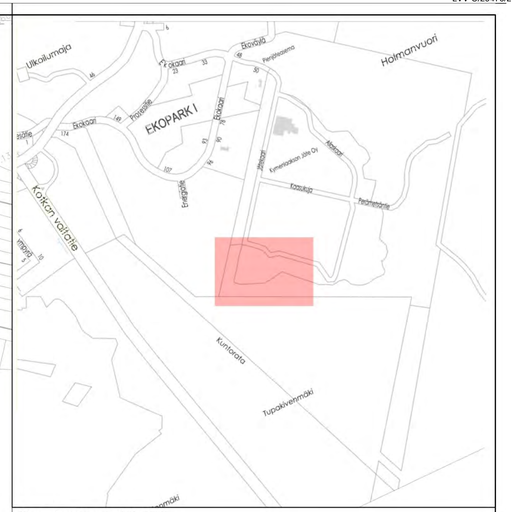
Vesien purku altaasta nykyiseen avo-ojaan

Kiinteistön raja

Maanpinnan korkeuskäyrä (MML:n laserkeilausaineisto 2018)

3 m kaava-alueen ulkopuolella oleva viiva

10m 10m 10m 50m



Opaskartta 1:10 000

Maankaatopaikan ja tukipenkereen pinta-ala: n. 2,8 ha.

Maankaatopaikan laki +69,50 (N2000)

Luiskakaltevuus 1:3

Maankaatopaikan laskennallinen täyttötilavuus: 133 300 m3.

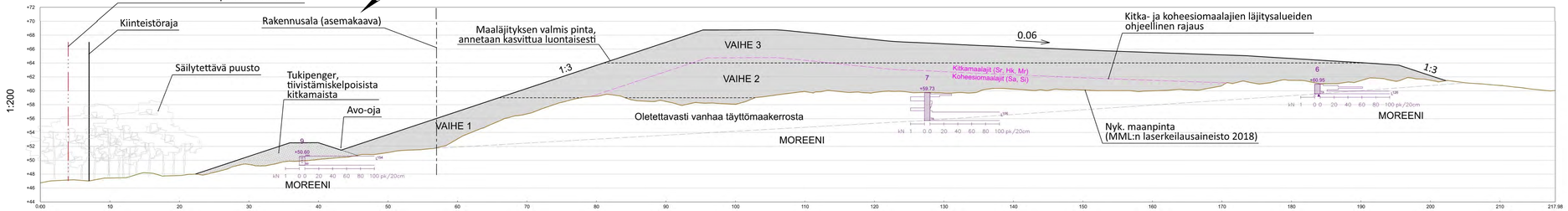
Tukipenkereen laskennallinen täyttötilavuus: 4 900 m3.

Rev	Pvm	Tekijä	Erittely
A	21.11.2025	JKa	Lisätty asemakaavan merkinnät

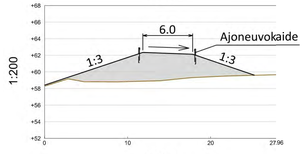
Koordinaatisto: ETRS-GK27
Korkeusjärjestelmä: N2000

Hyväksyjä	Päivämäärä	Hanke	KELTAKANKAAN MAANKAATOPAIKKA
Tarkastaja	Päivämäärä	Toiminto	Pirustuslaji: Yleissuunnitelma
Suunnittelija: JKa/HJo	Päivämäärä: 14.5.2025	Laitos	Sisältö: Asemapiirustus Vaihe 3, lopputilanne — Suhde: 1:500
Piirtäjä	Päivämäärä	Toimittaja: Envineer Oy	
Lehti		Toimittajan projtunnus: -	
		Toimittajan kohdistus al.	Toimittajan piirustusnumero: 12701-13
		Tunnistenumero	Versio: A

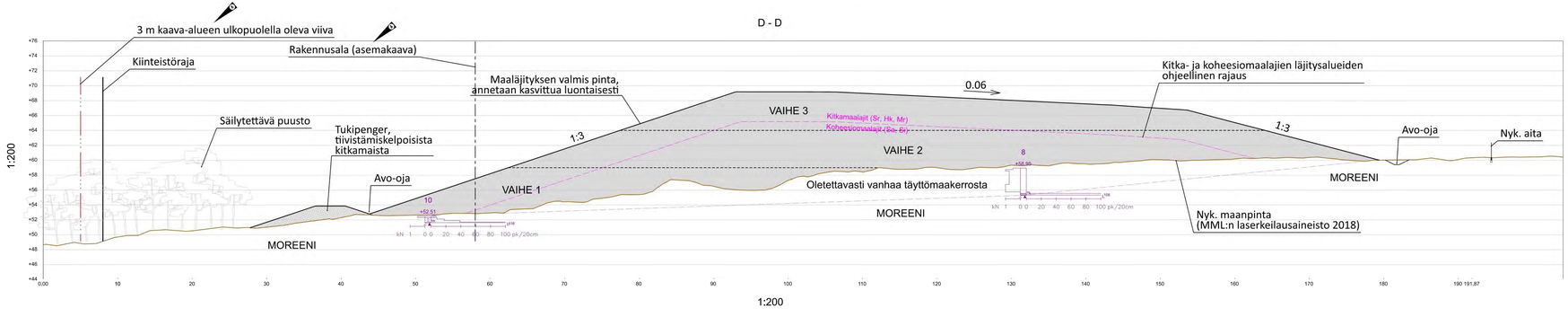
C - C



E - E



D - D



Rev.	Pvm	Tekijä	Erittely
A	21.11.2025	JKa	Lisätty asemakaavan merkinnät

Koordinaatisto: ETRS-GK27
Korkeusjärjestelmä: N2000

Hyväksyjä / Päivämäärä	Nimike: KELTAKANKAAN MAANKAATOPAIKKA
Tarkastaja / Päivämäärä	Työvaihe: Yleissuunnitelma
Suunnittelija / Päivämäärä: JKa /Ok/ar 11.5.2026	Laatija: Laskelmat, C-C, D-D, E-E — Tyhjä: 1:200 / 1:200
Piirtäjä / Päivämäärä	Tuotettu: Ensweer Oy
Laatu	Tuotteliyan yhteyshenkilö/nimi: -
KYMENLAAKSON JÄTE	Tuotteliyan kohdeluku ja -nimi: 12701-15
	Tuotteliyan työnumero:
	Versio: A

Lupa- ja valvontavirasto

Valitusosoitus

Tähän Lupa- ja valvontaviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, vesitaloustehtäviä tai kalataloustehtäviä hoitava elinvoimakeskus sekä muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset. Lisäksi valitusoikeus on Lupa- ja valvontaviraston yleisen edun valvontayksiköllä mm. sen valvottavaksi kuuluvissa asioissa painavan yleisen edun turvaamiseksi.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1020/2024) säädetään. Maksun suuruus on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

1 Toimi näin

Jos haet muutosta Lupa- ja valvontaviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy 31.7.2026.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun Lupa- ja valvontavirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaikaa lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

2 Ilmoita valituksessa

- Valittajan nimi, henkilötunnus, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi, yhteystiedot ja yritys- ja yhteisötunnus.
- Laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite.
- Sellainen sähköinen osoite tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena. Sähköistä asiointipalvelua käytettäessä erillistä prosessiosoitetta ei tarvitse ilmoittaa. Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se

toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.

- Päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- Miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset).
- Vaatimusten perustelut
- Mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

3 Valituksen liitteet

- Lupa- ja valvontaviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä) valitusosoituksineen
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin Lupa- ja valvontavirastoon
- valtakirja
    - Asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määritellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
    - Asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

4 Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Sähköinen asiointi: Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu
https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Lupa- ja valvontavirasto

puhelinvaihde: 029 56 42 611
asiakaspalvelu/kirjaamo: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760

Jos valitus toimitetaan hallinto-oikeuteen henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai muun laillisen edustajan toimesta tai postitse tai lähetin välityksellä, valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä klo 16.15.

Jos valitus toimitetaan hallinto-oikeuteen sähköisenä asiakirjana, sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, jos asiakirja saapuu viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana laissa tarkoitetulla tavalla (Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 2 §, 4 § ja 11 § (211/2026).

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Tämä asiakirja LVV-U/20476/2026 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LVV-U/20476/2026 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Vuojärvi-Torhamo Virpi 18.06.2026 11:00

Ratkaisija Klingstedt Fredrik 23.06.2026 08:27